

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Јетон Шаќири, министер за информатичко општество и администрација и

Александар Бајдевски, заменик на министерот за информатичко општество и администрација

ПОВЕРЕНИЦИ: Елена Манчева, државен секретар во Министерството за информатичко општество и администрација и

Ана Малцева, раководител на сектор во Министерството за информатичко општество и администрација

Предлог на закон за изменување на Закон за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, по скратена постапка

Скопје, ноември 2020 година



Влада на Република Северна Македонија

Бр. 44-10331/1

Скопје, 3 ноември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132, 137 и 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за изменување на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги, по скратена постапка, што го утврди на седницата, одржана на 3 ноември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Јетон Шакири, министер за информатичко општество и администрација и Александар Бајдевски, заменик на министерот за информатичко општество и администрација, а за повереници Елена Манчева, државен секретар во Министерството за информатичко општество и администрација и Ана Малцева, раководител на сектор во Министерството за информатичко општество и администрација.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев



ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Вршењето на радиодифузната дејност и работите од јавен интерес во областа на радиодифузијата се уредени со Законот за аудио и аудиовизуелните медиумски услуги. Основниот текст на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги од 2013 година е донесен поради потребата од усогласување на домашното законодавство со *acquis communautaire* на Европската унија, конкретно усогласување со Директивата број 2010/13/EU, позната како Директива за аудиовизуелни медиумски услуги. Како што е утврдено и во целите на самиот закон, определени со членот 2, несомнено е јасно дека аудиовизуелната политика е тесно поврзана со авторските и сродните права и со развојот на електронските комуникации и информатичкото општество. Во изминатите години имаше многу меѓусебни обвинувања помеѓу радиодифузерите и операторите дека во аудиовизуелниот сектор во Република Северна Македонија пиратеријата е честа појава. Оттаму, со Законот за изменување и дополнување на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.248/18) беше соодветно изменет членот 143, со кој се доуреди начинот на кој радиодифузерите и операторите ќе постапуваат во однос на странските програмски сервиси и почитувањето на авторските и сродните права. Поради недоразбирањата помеѓу радиодифузерите и операторите, но и поради невршењето на избор на нови членови на Советот на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги од страна на Комисијата за вршење на избори и именувања на Собранието на Република Северна Македонија, примената на овој член беше два пати одлагана. Оттука, на 16.02.2020 година беше усвоен Законот за изменување и дополнување на законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 42/20), со што конечно влезе во примена член 143 од Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија“ број 184/13, 13/14, 44/14, 101/14, 132/14, 142/16, 132/17, 168/18 и 248/18), со што регулаторот беше должен да ги донесе соодветните подзаконски акти во законски утврдениот рок. По донесувањето на подзаконските акти, недоразбирањата помеѓу радиодифузерите и операторите ескалираа на штета на граѓаните на тој начин што постои повторна реална опасност за прекин на испорака на аудиовизуелни медиумски услуги. Имајќи на предвид оваа состојба, како и фактот што Законот за авторското право и сродните права ја регулира оваа област, се наметна потребата од оваа измена на Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Основна цел на овој предлог закон е усогласување на обврските на радиодифузерите и операторите во делот на авторските права за емитување или реемитување на програмски сервиси од странски радиодифузери со предметот на уредување утврден со Законот за авторското право и сродните права, односно доследна имплементација и почитување на одредбите од областа на авторските права од страна на сите засегнати чинители во оваа област, без дополнителна регулација во Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот за изменување на Законот за аудио и аудиовизуелните услуги нема да предизвика фискални импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗАБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Предлогот за изменување на Законот за аудио и аудиовизуелните услуги нема да предизвика фискални импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија и не повлекува материјални обврски за одделни субјекти.

V. ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ПО СКРАТЕНА ПОСТАПКА

Согласно член 170 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, од причина што не се работи за сложен и обемен закон, се предлага Предлогот на законот да се донесе по скратена постапка.



ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА АУДИО И АУДИОВИЗУЕЛНИ
МЕДИУМСКИ УСЛУГИ

Член 1

Во Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги („Службен весник на Република Македонија“ бр. 184/13, 13/14, 44/14, 101/14, 132/14, 142/16, 132/17, 168/18, 248/18 и 27/19 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 42/20) во членот 143 ставовите (3) и (4) се бришат.

Ставовите (5), (6), (7) и (8) стануваат ставови (3), (4), (5) и (6).

Член 2

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.



ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА АУДИО И АУДИО ВИЗУЕЛНИ МЕДИУМСКИ УСЛУГИ

Законот за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги е донесен во декември 2013 година. Имајќи ја предвид потребата наметната од моменталните состојби од медиумската област, предложение одредби во својата суштина и содржина имаат за цел да се подобрат сегашните состојби во оваа област, согласно дадениот опис во првото поглавје од овој предлог-закон за измени на законот за аудио и аудио визуелни медиумски услуги.

Со член 1 се отстранува дополнителната регулација на авторските права за реемитување на ТВ правата на странскиот радиодифузерна територијата на Република Северна Македонија.

Со член 2 се определува влегувањето во сила на законот.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Со предложените измени во законот се предлага изменување на постојните решенија на Законот и истите се меѓусебно поврзани и се однесуваат на истата правна работа.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложената измена на Законот за аудио и аудио визуелни медиумски услуги се очекува да се обезбеди соодветна практична имплементација и примена на одредбите на Законот за авторското право и сродните права.

Член 143

Обврски на оператор кој реемитува програмски сервис

- (1) Оператор може да ги реемитува програмските сервиси на домашни радиодифузери само во сервисната зона за која радиодифузерите ја имаат добиено дозволата за обезбедување на телевизиско или радио емитување и врз основа на регулирани авторски права и сродни права, согласно со Законот за авторските права и сродните права.
- (2) Оператор може да реемитува програмски сервиси на радиодифузери од други држави согласно со членот 44 од овој закон и врз основа на регулирани авторски права и сродни права, согласно Законот за авторските права и сродните права.
- (3) Со поднесување на пријавата во Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги одговорното лице на операторот и одговорното лице на радиодифузерот доставува и изјава под целосна морална, материјална и кривична одговорност со која потврдува дека за реемитување на програмските сервиси ги има уредено ТВ правата за странскиот радиодифузер кој планира да го реемитува на целиот свој програмски сервис за територијата на Република Македонија.
- (4) Во случај на реемитување на било кој дел од програмскиот сервис на радиодифузер од друга држава, за кој програмски сервис тој радиодифузер нема регулирани права за територијата на Република Македонија, целата морална, материјална и кривична одговорност паѓа на операторот кој го реемитува тој програмски сервис и на радиодифузерот, а постапката за утврдување на одговорноста за сторената повреда или прекршување, како и начинот на регистрација на законски застапник на радиодифузер од друга држава ја пропишува Советот на Агенцијата за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги со подзаконски акт.
- (5) Оператор кој реемитува програмски сервиси треба да обезбеди програмскиот пакет задолжително и бесплатно да ги содржи програмските сервиси на јавниот радиодифузен сервис.
- (6) Операторот кој реемитува програмски сервиси е должен во претплатничките договори што ги склучува со своите претплатници да го наведе програмскиот пакет, односно листата на програмските сервиси кои ги реемитува во моментот, а за кои е издадена потврдата за регистрација од страна на Агенцијата.
- (7) Операторот кој реемитува програмски сервиси е должен листата на програмските сервиси кои ги реемитува, а за кои е издадена потврдата за регистрација од страна на Агенцијата, тековно да ја ажурира на својата интернет страница.
- (8) Операторот кој реемитува програмски сервиси е должен да води посебно сметководство за активностите поврзани со реемитувањето на програмските сервиси.