

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и  
д-р Димитар Ковачевски, заменик на  
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Тања Трифунова, раководител на сектор во  
Министерството за финансии и

Аница Ивановска Стрезоска, раководител на  
сектор во Министерството за финансии

## ПРЕДЛОГ - ЗАКОН

за изменување и дополнување на Законот за буџетите

Скопје, септември 2020 година



**Влада на Република Северна Македонија**

Бр. 44- 8873/1

Скопје, 27 септември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

**СКОПЈЕ**

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог- закон за изменување и дополнување на Законот за буџетите, што го утврди на седницата, одржана на 27 септември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереници Тања Трифунова, раководител на сектор во Министерството за финансии и Аница Ивановска Стрезоска, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА  
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА  
МАКЕДОНИЈА**

**Зоран Заев**



## ВОВЕД

### I.ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за буџетите („Службен весник на Република Македонија“ бр. 64/05, 4/08, 103/08, 156/09, 95/10, 180/11, 171/12, 192/15 и 167/16)се уредува постапката за изготвување, донесување и извршување на Буџетот на Република Северна Македонија и буџетите на единиците на локалната самоуправа и на градот Скопје. Исто така, со одредбите од членовите 56 и 57 се пропишани прекршочните одредби за прекршочни дела кои ги предвидува законот.

Со донесувањето на новиот Закон за прекршоци („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19) се јави потреба од усогласување на Законот за буџетитесо новиот Закон за прекршоци.

Дополнително, Собранието на Република Северна Македонија на седница одржана на 11 јануари 2019 година донесе одлука за прогласување на Амандманите XXXIII, XXXIV, XXXV и XXXVI на Уставот на Република Северна Македонија. Со Амандманот XXXIII на Уставот на Република Северна Македонија се изврши промена на уставното име на државата, поради што е потребно промена на називите на институциите на државата.

### II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предложените измени на Законот за буџетите имаат за цел усогласување на прекршочните одредби од Законот со одредбите од Законот за прекршоци.Измените и дополнувањата се во делот на висината на прекршочните санкции.

Основни решенија на предлог законот се:

- промена на висината на прекршочните санкции,

Законот за изменување чие донесување се предлага се заснова врз истите начела на кои се засновало донесувањето на основниот закон.

### III.ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Законот чие донесување се предлага не повлекува обврска за обезбедување средства за неговото спроведување од Буџетот на Република Северна Македонија.

### IV.ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Законот не повлекува обврски за обезбедување дополнителни финансиски средства за неговото спроведување и материјални обврски за одделни субјекти.

**ПРЕДЛОГ - ЗАКОН**  
за изменување и дополнување на Законот за буџетите

**Член 1**

Во Законот за буџетите („Службен весник на Република Македонија“ бр.64/05,4/08, 103/08, 156/09, 95/10, 180/11, 171/12, 192/15 и 167/16), во членот 56 во ставот (1) зборовите „330 до 820“ се заменуваат со зборовите „250 до 500“.

**Член 2**

Во членот 57 во ставот (1) зборовите „од 4800“ се заменуваат со зборовите „од 1.000 до 10.000“.

Во ставот (2) зборовите „30% од одмерената глоба за правното лице“ се заменуваат со зборовите „250 до 500 евра во денарска противвредност“.

**Член 3**

Во членот 57-а ставот (2) се менува и гласи:

„Доколку финансискиот инспектор констатира прекршок, составува записник во кој ги забележува битните елементи на дејствието од кое произлегува правното обележје на прекршокот, личното име, адреса и единствен матичен број на граѓанинот, а за правно лице, назив, седиште и даночен број, времето, местото и начинот на сторување на прекршокот, описот на дејствието правната квалификација на прекршокот и лицата затекнати на самото место, како и дава предлог за порамнување со издавање на прекршочен платен налог. Записникот го потпишува финансискиот инспектор и сторителот.“

По ставот (2) се додава нов став (3) кој гласи:

„(3) Доколку сторителот не се согласи да му биде издаден прекршочен платен налог, истото ќе се забележи во записникот за констатиран прекршок, а финансискиот инспектор поднесува барање за поведување прекршочна постапка пред надлежен суд.“

Ставовите (3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11) и (12) стануваат ставови (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12) и (13).

**Член 4**

Во целиот текст на законот зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

**Член 5**

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

### I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА БУЏЕТИТЕ

Со членовите од 1 до 3 се врши усогласување на Законот со новиот Закон за прекршоците („Службен весник на РСМ“ бр. 96/19). Согласно член 132 од Законот за прекршоците („Службен весник на РСМ“ бр. 96/19), државните органи се должни во рок од шест месеци да ги усогласат законите во кои се пропишани прекршочни санкции.

Со членот 4 од измената, во целиот текст на законот, зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“. Со Уставниот закон за спроведување на амандманите XXXIII до XXXVI на Уставот на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“, бр. 6/19), со одредбите Амандман XXXIII на Уставот се изврши измена на името на државата. Новото име не е содржано во постојниот текст на Законот за инвестициски фондови.

Со членот 5 се уредува влегувањето во сила на предложените измени.

### II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се усогласени со позитивните законски прописи во Република Северна Македонија кои регулираат исти или слични правни работи, така што се меѓусебно поврзани и применливи, создавајќи правна целина.

### III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Согласно предлог измените во Законот за буџетите се врши техничко усогласување со називот на државата и прекршочните одредби се усогласуваат со новиот Закон за прекршоци („Службен весник на РСМ“ бр. 96/19).

## ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ НА ЗАКОНОТ ЗА БУЏЕТИТЕ, КОИ СЕ МЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

### ГЛАВА VIII ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

#### Член 56

Глоба во висина од 330 до 820 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на функционерот кој раководи со буџетскиот корисник доколку:

1) буџетскиот корисник - предлагач на пропис и друг акт нереално ги прикаже дополнителните финансиски импликации врз Буџетот на Република Македонија (член 26 став (1));

2) не го извести Министерството за финансии за висината на донацијата, износите кои ќе се користат во тековната и наредните фискални години и на месечна основа не доставува податоци за користење на средствата од донациите (член 35);

3) отвораат сметки надвор од Трезорската сметка (член 40);

4) не ги наплатува приходите од вршење на својата надлежност/дејност и истите не ги уплатува на соодветните сметки во рамки на трезорската сметка (член 37-б ставови (3) и (5));

5) буџетскиот корисник не врши контрола на единките корисници согласно со членот член 37-б став (4) од овој закон.

6) не ги пријавува преземените обврски заради нивно евидентирање во единствената база на податоци за преземени обврски во трезорот (член 45);

7) средствата ги користат ненаменски и преземаат обврски над лимитот на одобрени средства со Буџетот член 7 став (2) и член 37-в став (2), и

8) преземат обврски за чие плаќање е потребно користење на буџетски средства во некоја наредна година или години, без претходна согласност (член 47);

9) не го извршува буџетот на буџетскиот корисник согласно закон (член 37, ставови (1) и (2))

#### Член 57

(1) Глоба во висина од 4800 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правното лице односно носител на платен промет, ако отвори сметки или прифати депонирање на средства на буџетски корисник или единка корисник.

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за правното лице ќе му се изрече на одговорното лице во правното лице носител на платен промет за прекршокот од ставот 1 на овој член.

#### Член 57-а

(1) За сторените прекршоци од член 56 и 57 на овој закон, финансиските инспектори се должни на сторителот на прекршокот да му предложат постапка за издавање на прекршочен платен налог, пред да го поднесат барањето за прекршочна постапка.

(2) Доколку финансискиот инспектор констатира прекршок, составува записник во кој ги забележува битните елементи на дејствието од кое произлегува правното обележје на прекршокот, времето, местото и начинот на сторување на прекршокот, описот на дејствието и дава предлог за порамнување со издавање на прекршочен платен налог. Записникот го потпишува финансискиот инспектор и сторителот.

(3) Ако сторителот го признае делото што му се става на товар, финансискиот инспектор веднаш ќе издаде прекршочен платен налог.

(4) Прекршочниот платен налог содржи: лично име, адреса и единствен матичен број на граѓанинот, а за правно лице, назив, седиште и даночен број, местото и времето на сторување на прекршокот, правната квалификација на прекршокот, износот на глобата, број на сметката за плаќање и правна поука.

(5) По приемот и потпишувањето на прекршочниот платен налог сторителот е должен да ја плати глобата во рок од осум дена од приемот на прекршочниот платен налог на сметката означена во платниот налог.

(6) Сторителот кој ќе ја плати глобата во рокот од ставот (5) на овој член ќе плати половина од изречената глоба, за кое право се поучува во правната поука.

(7) Ако сторителот не ја плати глобата во рокот од ставот (5) на овој член, финансискиот инспектор поднесува барање за поведување на прекршочна постапка.

(8) Финансискиот инспектор е должен да води евиденција за издадените прекршочни платни налози од ставот (3) на овој член и за исходот на покренатите постапки.

(9) Во евиденцијата од ставот (8) на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следните податоци: име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот, број на прекршочниот платен налог кој му се издава и исходот на постапката.

(10) Личните податоци од ставот (9) на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.

(11) Министерот за финансии ја пропишува формата и содржината на прекршочниот платен налог.

(12) За прекршоците предвидени во овој закон, прекршочна постапка води и прекршочни санкции изрекува надлежен суд.

#### Член 57-б

Одмерувањето на висината на глобата за правно лице се врши согласно Законот за прекршоците.