

Предлагач: Talat Xhaferi

ПРЕДЛОГ НА ДЕЛОВНИК
ЗА ДОПОЛНУВАЊА НА ДЕЛОВНИКОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА,
ПО СКРАТЕНА ПОСТАПКА

ноември 2020 година, Скопје

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
REPUBLIKA E MAQEDONISE SË VERIUT
СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА-СКОПЈЕ
KUVENDI I REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT-SHKUP

Примено: E grupuar:	16.11.2020		
Орг. единица Nivëta Org.	Број Numër	Прилог Shtojçë	Вредност Vlerë
08	4040/1		

ДО
ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Врз основа на членот 182, а во врска со членот 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Во прилог Ви доставувам Предлог на деловникот за дополнувања на Деловникот на Собранието на Република Македонија, по скратена постапка.

ПРАТЕНИК:

Talat Xhaferi



ВОВЕД

I. ОЦЕНКА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ДОПОЛНУВАЊАТА НА ДЕЛОВНИКОТ НА СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА И ПРИЧИНИ ЗА НИВНО ДОНЕСУВАЊЕ

Тргувајќи од уставно загарантираната функција на Собранието на Република Северна Македонија како претставнички орган на граѓаните и носител на законодавната власт на Републиката, кој својата организација и функционирање го уредува во согласност со Уставот и со Деловник, а имајќи ја во предвид новонастаната состојба предизвикана од Кораноа вирусот COVID-19 потребно е одредбите од Деловникот на Собранието да се усогласат спрема новонастанатата здравствена состојба што ќе се постигне со предметното дополнување на Деловникот на Собранието на Република Македонија.

Заради непреченост во работата на Собранието потребно е да се овозможи далечинска односно електронска работа на пратениците со електронско присуство на седниците на Собранието и работните тела. За пратеникот кој не може да ја оствари својата функција поради здравствената состојба во која се наоѓа а која преставува ризик за здравјето на останатите пратеници и поради која е спречен физички да присуствуваат на седниците на Собранието и на работните тела, со предложените дополнувања на деловникот се дава можност тоа да се реализира преку одржување на седници на далечина.

Предложеното далечинско работење на парламентите е нов тренд во земјите од Европската унија и од целиот свет, како што се Шпанија, Белгија, Бразил, Полска, Романија, Словенија, Хрватска и други земји кои заради здравствената криза ги променија своите правила и процедури за работа на парламентите и од практична примена на истите ваквиот начин на работа го промовираат како решение кое во услови на пандемија се покажало како успешно.

Од погоренаведената причина неопходни се предложените предметни дополнувања на Деловникот со кои во целост ќе се овозможи Собранието да ја врши својата надлежност како законодавна власт.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Основна цел која ќе се постигне со оваа дополнување на Деловникот на Собранието на Република Македонија е можноста за учество на сите пратеници во работата на Собранието и работните тела како преставници на граѓаните и тогаш кога заради нивната здравствена состојба не се во можност да учествуваат во работата на Собранието физички. Со реализирање на седниците на Собранието и работните тела на далечина во целост ќе се оствари надлежноста на Собранието уредена со Уставот на Република Северна Македонија.

Предлог деловникот за дополнување на Деловникот на Собранието на Република Македонија се заснова на истите начела врз кои се заснова Деловникот на Собранието на Република Македонија.

Основните решенија на овие дополнувања ќе придонесат за зголемување на ефикасноста и квалитетот на функционирање на Собранието како претставнички орган на граѓаните и носител на законодавната власт на Републиката во оваа здравствена состојба предизвикана од Корона вирусот со вклученост на сите пратеници во работата на Собранието.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ ЗА ДОПОЛНУВАЊЕ НА ДЕЛОВНИКОТ НА СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

За спроведување на предложените дополнувања на Деловникот на Собранието на Република Македонија не се потребни средства од Буџетот на Република Северна Македонија и од другите јавни финансиски средства.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ДЕЛОВНИКОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ДЕЛОВНИКОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Спроведувањето на предложените дополнувања на Деловникот нема да предизвика обезбедување на дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Северна Македонија и истиот не повлекува материјални обврски за одделни субјекти.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ДЕЛОВНИКОТ ЗА ДОПОЛНУВАЊЕ НА ДЕЛОВНИКОТ НА СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Се предлага овој Предлог деловник да се донесе по скратена постапка, со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во членот 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, бидејќи не се во прашање сложени и обемни измени и дополнувања на Деловникот.

ПРЕДЛОГ

Врз основа на членовите 61 став 2 и 66 став 4 од Уставот на Република Северна Македонија, Собранието на Република Северна Македонија на седницата одржана на _____ 2020 година, донесе

Деловник за дополнувања на Деловникот на Собранието на Република Македонија

Член 1

Во Деловникот на Собранието на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ број 91/2008, 119/10 и 23/13 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 152/19), во членот 29 по ставот 1 се додава нов став (2), кој гласи:

„(2) Пратеникот има право и должност да учествува во работата на Собранието и во одлучувањето без лично присуство на седница на Собранието со употребува безбедна информациско - комуникациска технологија (во натамошниот текст: учество и одлучување од далечина), согласно со овој деловник.“.

Член 2

Во член 30 по ставот 1 се додаваат два нови става (2) и (3), кои гласат:

„(2) Доколку присуството на пратеник на седница на Собранието преставува ризик за здравјето на останатите пратеници, пратеникот е должен за тоа веднаш да го извести претседателот на Собранието и да го извести дека на седницата ќе учествува и одлучува од далечина. Пратеникот истовремено електронски му доставува на претседателот документ од надлежен орган со кој потврдува дека не може лично да присуствува на седница на Собранието.

(3) Претседателот на Собранието за случајот од ставот (2) на овој член ги известува пратениците.“.

Член 3

Во членот 32 став (1) по првата реченица се додава нова реченица, која гласи:

„Претседателот на Собранието во евидентниот лист го запишува пратеникот кој учествува и одлучува на седница од далечина.“.

Член 4

Во членот 35 се додава нов став (2), кој гласи:

„(2) На пратеникот му се овозможува употреба на безбедна информациско - комуникациска технологија за учество и одлучување на седница на Собранието од далечина.“.

Член 5

Во член 68 по ставот (4) се додаваат два нови става (5) и (6), кои гласат:

„(5) Во случаите од членот 30 став (2) од овој деловник претседателот на Собранието со решението за свикување на седница до пратениците доставува известување за пратеникот кој на седницата ќе учествува и одлучува од далечина.

(6) За учество и одлучување на седница од далечина се употребува безбедна информациско - комуникациска технологија која овозможува пренос и снимање на слика и звук или само на звук со квалитет од кој со сигурност може да се утврди идентитетот на пратеникот кој на седницата учествува надвор од Собранието.“.

Член 6

По членот 68 се додава нов член 68-а, кој гласи:

„Член 68-а

При постоење на случај од членот 30 став (2) од овој деловник претседателот на Собранието пред да ја свика седницата одржува координација со потпретседателите и координаторите на пратеничките групи. На координацијата се повикуваат и претседателот на матичното работно тело и претседателот на Законодавно - правната комисија заради утврдување на потребата од одржување на седница на работното тело на која пратеникот ќе учествува и одлучува од далечина. Координацијата се одржува најдоцна еден ден пред денот на свикувањето на седницата на Собранието.“

Член 7

Во членот 95 став (1) се додава нова реченица, која гласи:

„За присутни пратеници се сметаат и пратениците кои известиле дека на седницата ќе учествуваат и одлучуваат со употреба на безбедна информациско - комуникациска технологија.“.

Член 8

Во член 96 по ставот (1) се додава нов став (2), кој гласи:

„(2) Јавното гласање на пратениците кои учествуваат и одлучуваат на седницата од далечина се врши со изјаснување по повикот на претседателот на Собранието со „ЗА“, „ПРОТИВ“ или „ВОЗДРЖАН“ за прашањето за кое одлучува Собранието.“.

Ставот (2) станува став (3).

Член 9

Во член 104 по ставот (2) се додава нов став (3) кој гласи:

„(3) Во записникот задолжително се внесуваат пратениците кога на седницата на Собранието учествувале и одлучувале од далечина .“.

Член 10

По членот 120 се додава нов член 120-а, кој гласи:

„Член 120-а

„ На пратеникот од членот 30 став (2) од овој деловник кој е член или заменик член на работно тело му се овозможува учество и одлучување од далечина на седница на работно тело.“.

Член 11

За се што не е уредено со одредбите од овој деловник се применуваат одредбите од Деловникот на Собранието на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ број 91/2008, 119/10 и 23/13 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 152/19).

Член 12

Овој Деловник влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Број 08 –
_____ 2020 година
С к о п ј е

**ПРЕТСЕДАТЕЛ
НА СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА
СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

m-r Talat Xhaferi, c.p.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГOT ЗА ДОПОЛНУВАЊЕ НА ДЕЛОВНИКОТ НА СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ДЕЛОВНИКОТ

Предлог на деловникот за дополнувања на Деловникот на Собранието на Република Македонија содржи 12 члена.

Со предложените 11 члена од дополнувањето на Деловникот на Собранието се врши дополнување на членовите 29, 30, 32, 35, 68, 95, 96, 104 и нов член 120-а со кои се дава можност Собранието и работните тела да одржуваат седници од далечина а пратеник да има право и должност да учествува во истите без лично присуство со употребува безбедна информациско - комуникациска технологија кога заради здравствената состојба преставува ризик за здравјето на останатите пратеници и е спречен да учествува и одлучува со физичко присуство.

Со членот 12 се уредува влегувањето во сила на Деловникот.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се меѓусебно поврзани со постојните одредби на Деловникот на Собранието на Република Македонија.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложените одредби ќе се обезбеди зголемување на ефикасноста на Собранието во период кога постои здравствена состојба која е предизвикува Коронавирусот и ќе се создаде деловничка можност на пратеник кој согласно со Устав, и закони има право и должност да учествува во работата на Собранието и во работните тела, да може на истите да учествува и одлучува без лично присуство односно на седници на далечина, кога заради здравствената состојба во која се наоѓа е спречен да учествува физички и преставува ризик за здравјето на останатите пратеници.

Со вака предложените одредби пратеникот ќе може да го оствари своето право и обврска кои произлегуваат од неговата функција, а Собранието во целост ќе ја оствари уставната улога на претставнички орган и носител на законодавната власт.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ
ОД ДЕЛОВНИКОТ НА СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
КОИ СЕ ДОПОЛНУВААТ

Член 29

Пратеникот има право и должност да присуствува на седниците на Собранието и да учествува во работата и во одлучувањето.

Член 30

Пратеникот кој е спречен да присуствува на седницата на Собранието, е должен за тоа да го извести претседателот на Собранието до почетокот на седницата

Член 32

(1) За присуство на пратениците на седниците се води евидентен лист што е отворен во текот на одржување на седницата, а на крајот од работниот ден се предава на претседателот на Собранието.

(2) Право на патни и дневни трошоци имаат само пратениците кои се запишале во евидентниот лист.

(3) За редовноста на пратениците, претседателот на Собранието го известува Собранието, на секои шест месеца.

(4) За водењето на евидентниот лист се грижи генералниот секретар на Собранието.

Член 35

Пратениците имаат право да ги користат просториите во Собранието, што им се дадени на располагање за работа и состаноци, согласно со актот за внатрешниот ред на Собранието, што го донесува претседателот на Собранието.

Член 68

(1) Решението за свикување на седница на Собранието со предлогот на дневниот ред и материјалите по прашањата што се предлагаат за дневниот ред за седницата, на пратениците им се доставуваат најмалку десет работни дена пред денот определен за одржување на седницата.

(2) Во итни случаи, претседателот на Собранието може да свика седница и во пократок рок од десет работни дена, а дневниот ред со материјали може да го предложи и на самата седница.

(3) За свикнување на седницата и за предлогот на дневниот ред, претседателот на Собранието ги известува претседателот на Републиката и претседателот на Владата.

(4) Седница на Собранието се одржува во времето од 11,00 до 18,00 часот, со пауза од еден час, ако претседателот на Собранието, за одделни седници поинаку не одлучи.

Член 95

(1) Собранието може да одлучува ако на седницата присуствува мнозинство од вкупниот број пратеници.

(2) Собранието одлучува со мнозинство гласови од присутните пратеници, а најмалку со една третина од вкупниот број пратеници, ако со Уставот не е предвидено посебно мнозинство.

(3) Претседателот на Собранието го соопштува бројот на пратениците што гласале “за”, “против” или “воздржано”, како и бројот на пратениците што се присутни.

(4) Претседателот на Собранието може да определи да се утврди бројот на присутните пратеници со броење.

(5) Утврдениот број на присутни пратеници се смета за точен сè додека претседателот или еден пратеник, чие барање го поддржуваат најмалку десет пратеници, не побара повторно да се утврди бројот на присутните пратеници.

Член 96

(1) Јавното гласање се врши со употреба на технички средства или со кревање рака.

(2) Начинот за употреба на техничките средства се уредува со акт што го донесува генералниот секретар на Собранието.

Член 104

(1) За работата на седницата на Собранието се води записник.

(2) Записникот ги содржи основните податоци за работата на седницата, предлозите што се поднесени и заклучоците што се усвоени во врска со прашањата од дневниот ред.