

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и

д-р Димитар Ковачевски, заменик на
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Тања Трифунова, раководител на сектор во
Министерството за финансии и

Аница Ивановска Стрезоска, раководител на
сектор во Министерството за финансии

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН

за изменување и дополнување на Законот за финансирање на единиците на
локалната самоуправа

Скопје, септември 2020 година



Влада на Република Северна Македонија

Бр. 44- 8961/1
Скопје, 27 септември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, што го утврди на седницата, одржана на 27 септември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереници Тања Трифунова, раководител на сектор во Министерството за финансии и Аница Ивановска Стрезоска, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев

ВОВЕД

I.ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр.61/04, 96/04, 67/07, 156/09, 47/11, 192/15, 209/18 и 244/19) се уредува финансирањето на единиците на локалната самоуправа. Исто така, со одредбите од членот 47 се пропишани прекршочните одредби за прекршочни дела кои ги предвидува законот.

Со донесувањето на новиот Закон за прекршоци („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19) се јави потреба од усогласување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа со новиот Закон за прекршоци.

Дополнително, Собранието на Република Северна Македонија на седница одржана на 11 јануари 2019 година донесе одлука за прогласување на Амандманите XXXIII, XXXIV, XXXV и XXXVI на Уставот на Република Северна Македонија. Со Амандманот XXXIII на Уставот на Република Северна Македонија се изврши промена на уставното име на државата, поради што е потребно промена на називите на институциите на државата.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предложените измени на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа имаат за цел усогласување на прекршочните одредби од Законот со одредбите од Законот за прекршоци. Измените и дополнувањата се во делот на висината на прекршочните санкции, како и изразување на висината на глобата за правни лица и одговорните лица во правните лица во распон, а за физичките лица и за овластените службени лица во фискен износ.

Основни решенија на предлог законот се:

- промена на висината на прекршочните санкции,
- утврдување на висината на глобата за правни лица и одговорните лица во правните лица во распон,
- утврдување на глобата за физички лица и овластени службени лица во фискен износ.

Законот за изменување чие донесување се предлага се заснова врз истите начела на кои се засновало донесувањето на основниот закон.

III.ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Законот чие донесување се предлага не повлекува обврска за обезбедување средства за неговото спроведување од Буџетот на Република Северна Македонија.

IV.ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Законот не повлекува обврски за обезбедување дополнителни финансиски средства за неговото спроведување и материјални обврски за одделни субјекти.

Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа

Член 1

Во Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр.61/04, 96/04, 67/07, 156/09, 47/11, 192/15, 209/18 и 244/19) во членот 47 во ставот (1) зборовите „1.500 евра до 3.000“ се заменуваат со зборовите „250 евра до 500“.

Во ставот (2) зборовите „5.000 евра до 10.000“ се заменуваат со зборовите „400 евра до 500“.

Ставот (4) се менува и гласи:

„(4) Доколку финансискиот инспектор констатира прекршок, составува записник во кој ги забележува битните елементи на дејствието од кое произлегува правното обележје на прекршокот, личното име, адреса и единствен матичен број на граѓанинот, а за правно лице, назив, седиште и даночен број, времето, местото и начинот на сторување на прекршокот, описот на дејствието правната квалификација на прекршокот и лицата затекнати на самото место, како и дава предлог за порамнување со издавање на прекршочен платен налог. Записникот го потпишува финансискиот инспектор и сторителот.“

По ставот (4) се додава нов став (5) кој гласи:

„(5) Доколку сторителот не се согласи да му биде издаден прекршочен платен налог, истото ќе се забележи во записникот за констатиран прекршок, а финансискиот инспектор поднесува барање за поведување прекршочна постапка пред надлежен суд.“

Ставовите (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12), (13) и (14) стануваат ставови (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12), (13), (14) и (15).

Член 2

Во целиот текст на законот зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 3

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА

Со членот 1 од измената, во членот 47 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се врши усогласување со новиот Закон за прекршоците („Службен весник на РСМ“ бр. 96/19). Согласно член 132 од Законот за прекршоците („Службен весник на РСМ“ бр. 96/19), државните органи се должни во рок од шест месеци да ги усогласат законите во кои се пропишани прекршочни санкции.

Со членот 2 од измената, во целиот текст на законот зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“. Со Уставниот закон за спроведување на амандманите XXXIII до XXXVI на Уставот на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“, бр. 6/19), со одредбите Амандман XXXIII на Уставот се изврши измена на името на државата. Новото име не е содржано во постојниот текст на од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа

Со членот 3 се уредува влегувањето во сила на предложените измени.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се усогласени со позитивните законски прописи во Република Северна Македонија кои регулираат исти или слични правни работи, така што се меѓусебно поврзани и применливи, создавајќи правна целина.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Согласно предлог измените и дополнувањата на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се врши техничко усогласување со називот на државата и прекршочните одредби се усогласуваат со новиот Закон за прекршоци („Службен весник на РСМ“ бр. 96/19).

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ
ЗАКОН ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА

X. ПРЕКРШОЧНИ САНКЦИИ

Член 47

Прекршоци

(1) Глоба во износ од 1.500 евра до 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на градоначалникот на општината, ако:

- општината го надмине ограничувањето од 30% од реализираните вкупни приходи на тековно - оперативниот буџет на општината во претходната фискална година по основ на краткорочно задолжување и краткорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија во текот на фискалната година (член 19 став (2)),
- не го достави договорот за заем и амортизационен план до Министерството за финансии во рок од десет работни дена од денот на неговото потпишување (член 18 став (4));
- не го извести Министерството за финансии за издадените гаранции во рок од десет работни дена од денот на издавање на гаранцијата (член 21 став (3));
- не се придржува на роковите за подготвување, предлагање и доставување на донесување на буџетот (член 27);
- не се придржува на рокот за донесување на буџетот (член 28);
- не се предложи на советот на општината усогласување на приходите и расходите со одлука за изменување и дополнување на буџетот (член 29);
- не се придржува на роковите за подготвување и доставување на периодичните финансиски извештаи (член 32);
- не се придржува на роковите за донесување и доставување на годишната сметка (член 33, став (3));
- одреди одговорен сметководител кој не ги исполнува утврдените услови (член 36);
- општината не ги подготви и донесе актите во согласност со утврдените процедури и рокови (член 41 ставови (3), и (5));
- неточно ги прикаже вкупните расходи и не ги користи за намените одредени со буџетот (член 22 став (2)) и
- не ги користи средствата за утврдените намени и презема обврски над износите на трошоците утврдени со годишниот буџетски документ (член 26).

(2) Глоба во износ од 5.000 евра до 10.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на градоначалникот на општината, ако:

- општината воспостави заложно право врз имот кој служи за вршење на дејности од јавен интерес утврдени со закон (член 18-а);
- општината не ги користи средствата обезбедени со долгорочно задолжување согласно со утврдената намена (член 20 став 5));

- општината го надмине ограничувањето од 30% од вкупните приходи на тековно – оперативниот буџет на општината во претходната фискална година за вкупната годишна отплата на долгот (главнина, камата и други трошоци),направен врз основа на долгорочно задолжување и долгорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија (член 20 став (3))

- општината не се придржува на условите за висината на вкупниот непристигнат долгорочен долг (член 20 став (4)) и

- не донесе Одлука за прогласување на финансиска нестабилност (член 39 став(2)).

(3) За сторените прекршоци од став (1) и (2) од овој член, финансиските инспектори се должни на сторителот на прекршокот да му предложат постапка за издавање на прекршочен платен налог, пред да го поднесат барањето за прекршочна постапка.

(4) Доколку финансискиот инспектор констатира прекршок, составува записник во кој ги забележува битните елементи на дејствието од кое произлегува правното обележје на прекршокот, времето, местото и начинот на сторување на прекршокот, описот на дејствието и дава предлог за порамнување со издавање на прекршочен платен налог. Записникот го потпишува финансискиот инспектор и сторителот.

(5) Ако сторителот го признае делото што му се става на товар, финансискиот инспектор веднаш ќе издаде прекршочен платен налог.

(6) Прекршочниот платен налог содржи лично име, адреса и единствен матичен број на граѓанинот, а за правно лице, назив, седиште и даночен број, местото и времето на сторување на прекршокот, правната квалификација на прекршокот, износот на глобата, број на сметката за плаќање и правна поука.

(7) По приемот и потпишувањето на прекршочниот платен налог сторителот е должен да ја плати глобата во рок од осум дена од приемот на прекршочниот платен налог на сметката означена во платниот налог.

(8) Сторителот кој ќе ја плати глобата во рокот од ставот (7) на овој член ќе плати половина од изречената глоба, за кое право се поучува во правната поука.

(9) Ако сторителот не ја плати глобата во рокот од ставот (7) на овој член,финансискиот инспектор поднесува барање за поведување на прекршочна постапка.

(10) Финансискиот инспектор е должен да води евиденција за издадените прекршочни платни налози од ставот (5) на овој член и за исходот на покренатите постапки.

(11) Во евиденцијата од ставот (10) на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следниве податоци име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот,број на прекршочниот платен налог кој му се издава и исходот на постапката.

(12) Личните податоци од ставот (11) на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.

(13) Министерот за финансии ја пропишува формата и содржината на прекршочниот платен налог.

(14) За прекршоците предвидени во овој закон, прекршочна постапка води и прекршочни санкции изрекува надлежен суд.