

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и

д-р Димитар Ковачевски, заменик на  
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Виолета Стојановска Петревска, државен  
советник во Министерството за финансии

и

Ленче Тагасовска, раководител на сектор во  
Министерството за финансии

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН  
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИСКА ДИСЦИПЛИНА

Скопје, септември 2020 година



**Влада на Република Северна Македонија**

Бр. 44- 8914/1  
Скопје, 27 септември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

**СКОПЈЕ**

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина, што го утврди на седницата, одржана на 27 септември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определуваат д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереници Виолета Стојановска Петревска, државен советник во Министерството за финансии и Ленче Тагасовска, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА  
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА  
МАКЕДОНИЈА**

**Зоран Заев**



## ВОВЕД

### I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за финансиска дисциплина („Службен весник на Република Македонија“ бр.187/13, 201/14, 215/15 и 124/19) се уредува навременото исполнување на парични обврски кои произлегуваат од реализација на деловни трансакции меѓу економските оператори од приватниот сектор, односно меѓу субјектите од јавниот сектор и економските оператори од приватниот сектор, заради спречување на неисполнување на паричните обврски во утврдените рокови согласно со овој закон.

Со донесувањето на новиот закон за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19) се јави потреба од усогласување на Законот за финансиска дисциплина со новиот Закон за прекршоците.

Дополнително, со цел спроведување на Амандманот XXXIII од Уставот на Република Северна Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр.6/19) потребно е да изврши промена на уставното име на државата, како и на називите на институциите во државата.

### II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

Предложените изменувања и дополнувања Законот за финансиска дисциплина имаат за цел усогласување на прекршочните одредби од Законот со одредбите од Законот за прекршоците.

Предлог - законот за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина се заснова врз истите начела врз кои се заснова и постојниот закон.

Основни решенија на предлог законот се:

- утврдување на глоба за правното лице во распон;
- утврдување во фиксен износ и намалување на висината на глобата што се изрекува за одговорното лице во правното лице;
- намалување на висината на глобите за трговец поединец.

### III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Законот чие донесување се предлага не повлекува обврска за обезбедување средства за неговото спроведување од Буџетот на Република Северна Македонија.

### IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Законот не повлекува обврска за обезбедување дополнителни финансиски средства за неговото спроведување и материјални обврски за одделни субјекти.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН  
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИСКА ДИСЦИПЛИНА

Член 1

Во Законот за финансиска дисциплина ("Службен весник на Република Македонија" бр.187/13, 201/14, 215/15 и "Службен весник на Република Северна Македонија" бр.124/19) во членот 4 точка 2 алинеи 2 и 3 зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 2

Во членот 6 во ставовите (2), (6) и (7) зборот „Македонија“ се заменува со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 3

Во членот 17 ставот (1) се менува и гласи:

“Глоба во износ од 800 до 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор - микро трговец, глоба во износ од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор - мал трговец, глоба во износ од 2.000 до 2.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор - среден трговец и глоба во износ од 2.500 до 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор - голем трговец и на правно лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно со закон доколку не ја исполни паричната обврска во роковите утврдени во членовите 5 ставови (1) и (3), 6-а и 7 од овој закон. “

Во ставот (2) зборовите „30% од одмерената глоба за трговското друштво и правното лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно закон и за трговецот поединец“ се заменува со зборовите „100 до 500 евра во денарска противвредност“, а зборовите „и на одговорното лице во трговецот поединец“ се бришат.

Во ставот (3) зборовите „1.000 до 1.500 евра“ се заменуваат со зборовите „250 евра“, а по зборот „лице“ се додава записка и зборовите „односно на трговец поединец“.

Член 4

Во членот 17-а став (1) зборовите „10.000 евра“ се заменува со зборовите „2.500 до 3.000 евра“.

Во ставот 2 зборовите „30% од одмерената глоба за субјектот од јавниот сектор“ се заменува со зборовите „100 до 500 евра во денарска противвредност“, а зборот „Македонија“ се заменува со зборовите „Република Северна Македонија“.

Во ставот 3 зборовите „30% од одмерената глоба за субјектот од јавниот сектор“ се заменува со зборовите „100 до 500 евра во денарска противвредност“.

Член 5

Во членот 17-б зборовите „1.500 евра“ се заменува со зборовите „100 до 500 евра“, а зборот „Македонија“ се заменува со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 6

Во членот 17-в ставот (1) се менува и гласи:

„Глоба во износ од 2.500 до 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за сторен прекршок на субјект на јавен сектор доколку облигационите договори од членот 16 став (2) од овој закон ги користи на начин што предизвикува одложување на исполнувањето на паричните обврски во роковите утврдени со овој закон. “

По ставот (1) се додава нов став (2) кој гласи:

“Глоба во износ од 800 до 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор - микро трговец, глоба во износ од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор - мал трговец, глоба во износ од 2.000 до 2.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор - среден трговец и глоба во износ од 2.500 до 3.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор голем трговец и на правно лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно со закон доколку облигационите договори од членот 16 став (2) од овој закон ги користи на начин што предизвикува одложување на исполнувањето на паричните обврски во роковите утврдени со овој закон.

Во ставот (2) кој станува став (3) зборовите „30% од одмерената глоба за субјектот од јавен сектор и економски оператор од приватниот сектор - трговско друштво, трговец поединец и правно лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно закон“ се заменува со зборовите „100 до 500 евра во денарска противвредност“.

Во ставот (3) кој станува став (4) зборовите „1.000 до 1.500 евра“ се заменуваат со зборовите „250 евра“, а по зборот „лице“ се додаваат запирка и зборовите „односно на трговец поединец“.

#### Член 7

Во членот 17-г зборовите „и трговец-поединец“ се бришат.

#### Член 8

Во членот 18 зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“

#### Член 9

Започнатите прекршочни постапки до денот на влегување во сила на овој закон ќе завршат според Законот за финансиска дисциплина („Службен весник на Република Македонија“ бр. 187/13, 201/14, 215/15 и („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.124/19).

#### Член 10

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во "Службен весник на Република Северна Македонија".

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

### I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИСКА ДИСЦИПЛИНА

Со членовите 1, 2 и 8 од Предлог - законот се врши усогласување со новото уставно име на државата.

Со членовите 3, 4, 5, 6, и 7 се менуваат постојните членови од Законот кои се однесуваат на висините на глобите кои им се изрекуваат на сторителите на прекршоците во согласност со Законот за прекршоците.

Со членот 9 се уредуваат веќе започнатите постапки кои ќе завршат според Законот по кои започнале.

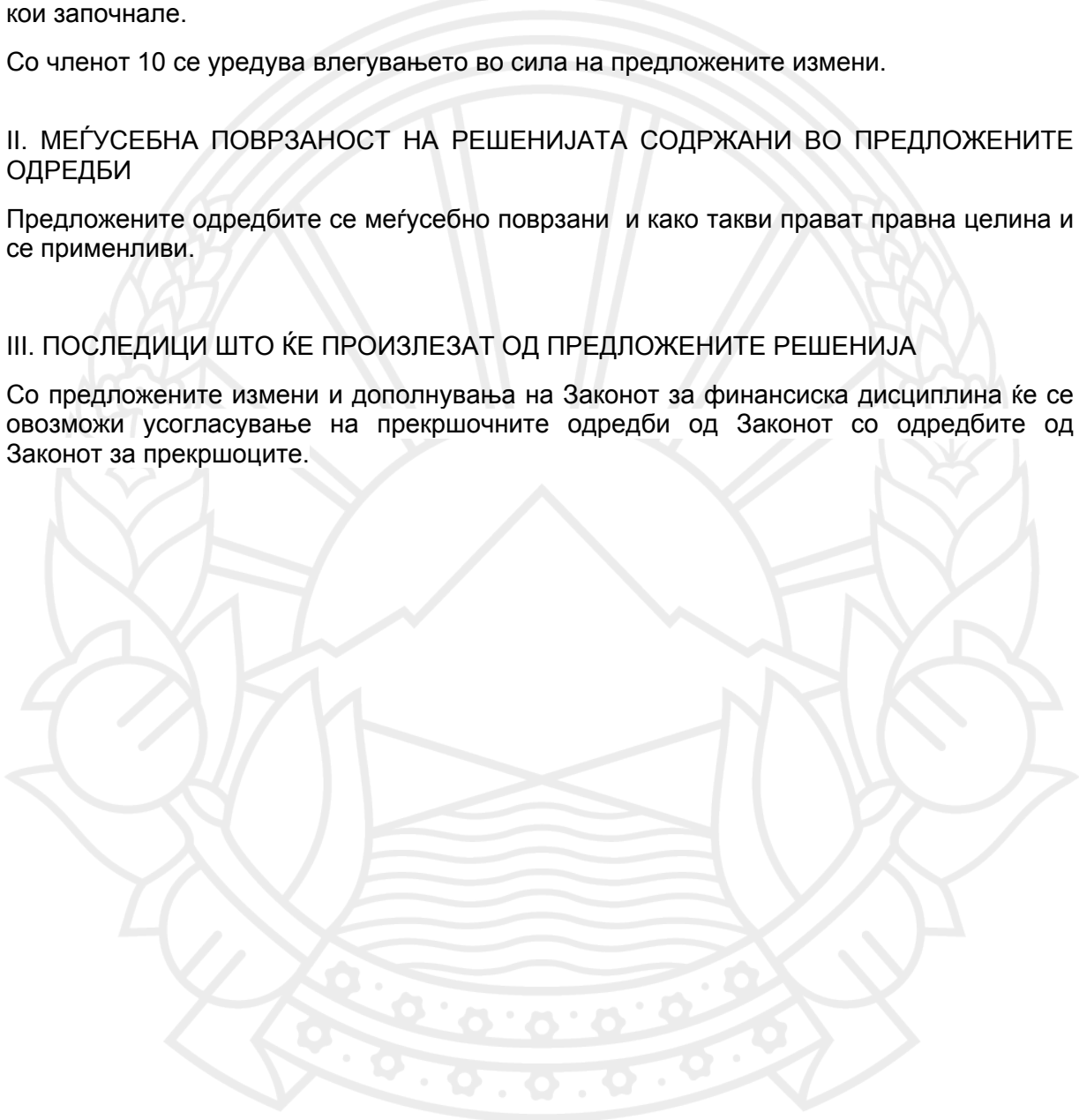
Со членот 10 се уредува влегувањето во сила на предложените измени.

### II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредбите се меѓусебно поврзани и како такви прават правна целина и се применливи.

### III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложените измени и дополнувања на Законот за финансиска дисциплина ќе се овозможи усогласување на прекршочните одредби од Законот со одредбите од Законот за прекршоците.



ИЗВОД ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИСКА ДИСЦИПЛИНА КОИ СЕ  
ИЗМЕНУВААТ ИЛИ ДОПОЛНУВААТ

Член 4

Поимите што се употребуваат во овој закон го имаат следново значење:

1. „Деловна трансакција“ е секој договор, како и секоја трансакција меѓу економските оператори од приватниот сектор, односно меѓу субјектите од јавниот сектор и економските оператори од приватниот сектор, која се однесува на испорака на стоки, давање на услуги и вршење на работи за одреден паричен надоместок;

2. „Субјекти од јавен сектор“ се:

- органите на државната управа и единиците на локалната самоуправа,
- фондови, агенции, дирекции, бироа и јавни установи основани од Република Македонија,
- јавни претпријатија и трговски друштва основани од Република Македонија, општината, градот Скопје и општините во градот Скопје и друштва врз кои државата или органите на општината, градот Скопје и општините во градот Скопје имаат директно или индиректно влијание преку сопственоста над нив, односно поседуваат поголем дел од капиталот над друштвото, имаат мнозинство гласови на акционерите/содружниците и именуваат повеќе од половина од членовите на управниот или надзорниот одбор, односно органите на управување на друштвото,
- јавни установи основани од единиците на локалната самоуправа и
- други институции основани со закон;

3. „Економски оператори од приватниот сектор“ се:

- трговско друштво или трговец поединец основан согласно со Законот за трговските друштва и
- физички и правни лица кои вршат профитна дејност и се регистрирани согласно со закон;

4. „Парична обврска“ е износ договорен како надоместок за испорака на стоки, давање на услуги и вршење на работи при што износот е наведен во деловен договор или фактура или друго соодветно барање за исплата;

5. „Фактура“ е документ во кој е наведен паричниот надоместок за испорака на стоки, давање на услуги и вршење на работи при деловни трансакции;

6. „Задоцнето плаќање“ е неисполнување на паричната обврска во роковите утврдени со овој закон, односно во рокот утврден во договорот чиј предмет е повеќегодишна јавна набавка;

7. „Казнена камата“ е законска казнена камата или договорна казнена камата согласно со Законот за облигациони односи;

8. „Надоместок за доцнење во исполнувањето на паричната обврска“ претставува еднократен паричен надоместок којшто должникот го плаќа на доверителот во случај кога паричната обврска не е исполнета во роковите утврдени со овој закон;

9. „Одговорно лице во субјект од јавниот сектор“ е функционерот кој раководи со субјектот од јавниот сектор утврден во точката 2 на овој член и

10. „Одговорно лице во економски оператор од приватниот сектор“ е лицето кое има извршни овластувања во правното лице економски оператор во приватниот сектор.

Член 6

(1) Во деловна трансакција меѓу субјект од јавниот сектор и економски оператор од

приватниот сектор не може да се договори рок за исполнување на паричните обврски подолг од 60 дена во случај кога субјектот од јавниот сектор се јавува како должник.

(2) По исклучок од ставот (1) на овој член, во случај кога Фондот за здравствено осигурување на Македонија и корисниците на средства од Фондот за здравствено осигурување на Македонија, јавните здравствени установи и Јавната установа од областа на здравството за потребите на јавните здравствени установи, универзитетските клиници, завод и ургентен центар се јавуваат како должници, не може да се утврди рок за исполнување на паричната обврска подолг од 90 дена.

(3) По исклучок од ставовите (1) и (2) на овој член рокот за исполнување на паричните обврски меѓу субјект од јавниот сектор и економски оператор од приватниот сектор во случај кога субјектот од јавниот сектор се јавува како должник, може да биде подолг од 60, односно 90 дена ако се работи за договор чиј предмет е повеќегодишна јавна набавка.

(4) Рокот за исполнување на паричните обврски од ставовите (1), (2) и (3) на овој член започнува да тече од денот утврден во членот 5 став (2) од овој закон.

(5) Субјектите од јавниот сектор се должни да ја исполнат паричната обврска во роковите утврдени со овој закон.

(6) Субјектите од јавниот сектор чии сметки се во рамките на Трезорската сметка на Министерството за финансии, односно Трезорската сметка на Фондот за здравствено осигурување на Македонија, се должни барањето за плаќање на достасаните фактури спрема економски оператор од приватниот сектор до Трезорот во Министерството за финансии, односно до Трезорот во Фондот за здравствено осигурување на Македонија, да го достават заклучно со триесеттиот ден, доколку сметките на субјектот се во рамките на трезорската сметка на Министерството за финансии, односно четириесет и петтиот ден, доколку сметките на субјектот се во рамките на трезорската сметка на Фондот за здравствено осигурување, од денот кога започнува да тече рокот согласно со членот 5 став (2) од овој закон.

(7) Министерството за финансии, односно Фондот за здравствено осигурување на Македонија, во случаите од ставот (6) на овој член, се должни да ги исплатат средствата на кои гласи доставената фактура од ставот (6) на овој член, на сметката на економскиот оператор од приватниот сектор, во рок од 30, односно 45 дена од денот на поднесувањето на барањето за плаќање во трезорот.

#### Член 17

(1) Глоба во износ од 10.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на економски оператор од приватниот сектор – трговско друштво, трговец поединец и правно лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно со закон, доколку не ја исполни паричната обврска во роковите утврдени во членовите 5 ставови (1) и (3), 6-а и 7 од овој закон.

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за трговското друштво и правното лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно закон и за трговецот поединец ќе му се изрече за прекршоците од ставот (1) на овој член на одговорното лице во трговско друштво и правното лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно со закон и на одговорното лице во трговецот поединец.

(3) Глоба во износ од 1.000 до 1.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на физичко лице.

#### Член 17-а

(1) Глоба во износ од 10.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на субјект од јавниот сектор, доколку не ја исполни паричната обврска во



роковите утврдени во членовите 6 ставови (1) и (2), 6-а и 7 од овој закон, односно во договорениот рок од членот 6 став (3) на овој закон.

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за субјектот од јавниот сектор ќе се изрече на одговорното лице на субјектот од јавниот сектор, доколку не се исполни паричната обврска во роковите утврдени во членовите 6 ставови (1) и (2) и 6-а од овој закон, односно во договорениот рок од членот 6 став (3), односно за субјектите кои се во рамките на трезорот на Министерството за финансии, односно трезорот на Фондот за здравствено осигурување, во случаите кога барањето за плаќање во трезорот на Министерството за финансии, односно во трезорот на Фондот за здравствено осигурување на Македонија е доставено по истекот на роковите од членот 6 став (6) од овој закон.

(3) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за субјектот од јавниот сектор ќе се изрече на одговорното лице на субјектот од јавниот сектор, доколку не се исполни паричната обврска во рокот утврден согласно со членот 7 од овој закон.

#### Член 17-б

Глоба во износ од 1.500 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на министерот за финансии, односно директорот на Фондот за здравствено осигурување на Македонија, доколку субјектите кои се во рамките на Трезорот на Министерството за финансии, односно Трезорот на Фондот за здравствено осигурување, го доставиле барањето за плаќање во трезорот на Министерството за финансии, односно во трезорот на Фондот за здравствено осигурување во роковите од членот 6 став (6) од овој закон, а Министерството за финансии, односно Фондот за здравствено осигурување нема да ги исплати паричните средства на кои гласи фактурата во роковите од членот 6 став (7) од овој закон.

#### Член 17-в

(1) Глоба во износ од 10.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за сторен прекршок на субјектот од јавен сектор и економски оператор од приватниот сектор-трговско друштво, трговец поединец и правно лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно со закон, доколку облигационите договори од членот 16 став (2) од овој закон ги користи на начин што предизвикува одложување на исполнувањето на паричните обврски во роковите утврдени со овој закон.

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за субјектот од јавен сектор и економски оператор од приватниот сектор - трговско друштво, трговец поединец и правно лице кое врши профитна дејност и е регистрирано согласно со закон ќе му се изрече за сторен прекршок на одговорното лице во економски оператор од приватниот сектор и на одговорното лице во субјектот од јавниот сектор, доколку овозможил користење на облигационите договори од членот 16 став (2) од овој закон на начин што предизвикува одложување на исполнувањето на паричните обврски во роковите утврдени со овој закон.

(3) Глоба во износ од 1.000 до 1.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на физичко лице.

#### Член 17-г

Одмерувањето на висината на глобата за правно лице и трговец-поединец се врши согласно со Законот за прекршоците.

#### Член 18

За јавните претпријатија и трговските друштва основани од Република Македонија, општината, градот Скопје и општините во градот Скопје и друштва врз кои државата или органите на општината, градот Скопје и општините во градот Скопје имаат

директно или индиректно влијание преку сопственоста над нив, односно поседуваат поголем дел од капиталот над друштвото, имаат мнозинство гласови на акционерите/содружниците и именуваат повеќе од половина од членовите на управниот или надзорниот одбор, односно органите на управување на друштвото и единиците на локалната самоуправа, роковите од членот 6 став (1) од овој закон ќе се применуваат од 1 јануари 2016 година.

(2) Роковите кои ќе се применуваат за субјектите од ставот (1) на овој член до започнувањето на примената на одредбите од членот 6 став (1) од овој закон се:

- 1) од денот на започнувањето на примената на овој закон до 31 декември 2014 година - рокот за намирување на паричните обврски не може да биде подолг од 120 дена и
- 2) од 1 јануари до 31 декември 2015 година - рокот за намирување на паричните обврски не може да биде подолг од 90 дена.

