

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за финансии

и

д-р Димитар Ковачевски, заменик на
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Виолета Стојановска - Петровска, државен
советник во Министерството за финансии и

Ленче Тагасовска, раководител на сектор
во Министерството за финансии

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН

за изменување и дополнување на Законот за ревизија на
инструментот за претпристапна помош (ИПА)

Скопје, септември 2020 година



Влада на Република Северна Македонија

Бр.44-8904/1
Скопје, 27 септември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА), што го утврди на седницата, одржана на 27 септември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереници Виолета Стојановска Петревска, државен советник во Министерството за финансии и Ленче Тагасовска, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев

ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Во Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА) („Службен весник на Република Македонија“ бр. 66/10, 43/14, 154/15, 27/16, 190/16 и 83/18), се уредуваат предметот на ревизија, организацијата и надлежностите на Ревизорското тело и начинот на вршење на ревизија на инструментот на претпристапна помош (ИПА) во Република Северна Македонија, како и прекршочните одредби.

Со Уставниот закон за спроведување на амандманите од XXXIII до XXXVI на Уставот на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 6/19), со Амандман XXXIII на Уставот се изврши измена на името на државата. Новото име на државата не е содржано во постојниот текст на Законот за за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА).

Согласно член 132 од Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија бр. 96/19), државните органи се должни во рок од шест месеци да ги усогласат законите во кои се пропишани прекршочни санкции. Поради што се предлага донесување на измените на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА) во предложениот текст.

Врз основа на горенаведените причини се предлага донесување на Предлогот на закон.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Предложените измени на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА) имаат за цел усогласување на целиот текст на Законот со Амандман XXXIII на Уставот како и усогласување на прекршочните одредби со одредбите од Законот за прекршоци.

Предлог - законот за изменување на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА) се заснова врз истите начела врз кои се заснова и постојниот закон.

Со Предлогот на закон се предлага промена на уставното име на државата во постојниот текст на Законот. Исто така се предлага намалување износот на глоба за прекршоци сторени од страна на физичко лице - субјект на ревизијата, вклучително и трговец поединец, како и од страна на правно лице - субјект на ревизијата. Притоа, се уредува фиксен износ на глоби за физичките лица и глоба во распон за правните лица во зависност од големината на правното лице.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Законот чие донесување се предлага не повлекува обврска за обезбедување средства за неговото спроведување од Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ ПОДАТОЦИ ЗА ТОА, ДАЛИ СПРОВДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Законот не повлекува обврска за обезбедување дополнителни финансиски средства за неговото спроведување.

Материјални обврски за одделни субјекти ќе произлезат при изрекување на одмерена глоба за сторен прекршок.

V. ПОТРЕБА ОД ДОНЕСУВАЊЕ НА ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ВРЗ ОСНОВА НА ОВОЈ ЗАКОН

Донесување на подзаконски акт со кој ќе се пропише формата и содржината на прекршочниот платен налог.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
за изменување и дополнување на Законот за ревизија на инструментот на претпристапна помош (ИПА)

Член 1

Во Законот за ревизија на инструментот на претпристапна помош (ИПА) („Службен весник на Република Македонија“ бр. 66/10, 43/14, 154/15, 27/16, 190/16 и 83/18) во членот 1, член 2 став (1) точки 2, 3 и 6, член 3 став (1), член 4 став (3), член 5 став (2) точка 1), член 12, член 15, член 16 став (1) точка 1), член 23, член 30 став (1) и член 31 став (2) зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 2

Во членот 32 во ставот (1) воведната реченица се менува и гласи: „Глоба во износ од 500 до 1.000 евра во денарска противвредност на субјект на ревизија микро трговец, од 1.000 до 1.500 евра во денарска противвредност на субјект на ревизија мал трговец од 1.500 до 2.500 евра во денарска противвредност на субјект на ревизија среден трговец и од 2.500 до 3.500 евра во денарска противвредност на субјект на ревизија голем трговец ќе му се изрече за прекршок на правно лице ако:”.

По ставот (1) се додава нов став (2) кој гласи:

„(2) Глоба во износ од 100 до 250 евра во денарска противвредност ќе се изрече на субјект на ревизија-трговец поединец за прекршоците од став (1) на овој член.”.

Ставот (2) кој станува став (3) се менува и гласи:

„Глоба во износ од 300 до 500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на одговорното лице во правното лице од став (1) на овој член за прекршоците од став (1) на овој член.“

Член 3

Во членот 33 став (1) менува и гласи:

„Глоба во износ од 100 до 250 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на физичкото лице-субјект на ревизија, односно на трговец поединец-субјект на ревизија, ако:”.

Член 4

Членот 34 се менува и гласи:

„Глоба во износ од 500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на ревизорот на ИПА ако ревизијата ја врши во спротивност на член 16 став (3) од овој закон.“

Член 5

Во членот 35-а зборовите „за правно лице, односно за трговец-поединец“ се бришат.

Член 6

Започнатите прекршочни постапки до денот на влегувањето во сила на овој закон ќе завршат според одредбите на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА) („Службен весник на Република Македонија“ бр. 66/10, 43/14, 154/15, 27/16, 190/16 и 83/18).

Член 7

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Со членот 1 од Предлог на законот се прави измена која е од технички карактер заради промена на уставно име на државата.

Со членот 2 од Предлогот на закон, се врши измена на членот 32 согласно одредбите од Законот за прекршоците и се утврдува помал износ на глобата за трговците поединци-субјекти на ревизија, како за правните лица - субјекти на ревизија пришто висината на глобата за правните лица се утврдува во зависност од големината на правниот субјект. Додека, глобата за одговорното лице во субјектот на ревизија - правно лице се утврдува во фиксен износ спрема класификацијата на правното лице.

Со членот 3 се врши измена на постојниот износ на глоба за сторен прекршок од страна на физичко лице-субјект на ревизија и се утврдува фиксен износ глоба.

Со членот 4 од Предлогот на законот, се менува член 34 и согласно Законот за прекршоците се уредува фиксен и намален износ на глоба за ревизорот на ИПА.

Со членот 5 се уредува дека одмерувањето на висината на глобата се врши согласно Законот за прекршоците.

Со членот 6 од Предлогот на закон, се уредуваат законите по кои ќе треба да завршат прекршочни постапки пред надлежните судовите започнати до денот на влегувањето во сила на Предлогот на закон.

Со членот 7 се уредува влегувањето во сила на предложените измени.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се меѓусебно поврзани и постои нивна поврзаност со одредбите од Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА) и како такви прават правна целина и се применливи.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Прекршочните одредби од Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА) ќе се усогласат со член 2 од Уставниот закон за спроведување на амандманите од XXXIII до XXXVI и со одредбите од Законот за прекршоците.

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ
ОД ЗАКОНОТ ЗА РЕВИЗИЈА НА ИНСТРУМЕНТОТ НА ПРЕТПРИСТАПНА ПОМОШ
(ИПА) ШТО СЕ МЕНУВААТ

Член 1

Со овој закон се уредуваат предметот на ревизија, организацијата и надлежностите на Ревизорското тело за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА) и начинот на вршење на ревизија на имплементацијата на инструментот за претпристапна помош (ИПА) и на програми финансирани од Европската унија за кои е пренесено управувањето на Република Македонија.

Член 2

Одделни поими употребени во овој закон го имаат следното значење:

1. „Инструмент за претпристапна помош“ (во натамошниот текст: ИПА) е претпристапна финансиска помош која Европската унија ја обезбедува на земјите кандидати и потенцијални кандидати за членство во Европската унија;

2. „Рамковна спогодба“ е Рамковна спогодба меѓу Република Македонија и Европската комисија за правилата за соработка во однос на финансиската помош на Европската комисија за Република Македонија во рамките на спроведувањето на помошта според Инструментот за претпристапна помош (ИПА) ратификувана со Закон за ратификација на Рамковната спогодба меѓу Република Македонија и Европската комисија за правилата за соработка во однос на финансиската помош на Европската комисија за Република Македонија во рамките на спроведувањето на помошта според Инструментот за претпристапна помош (ИПА) („Службен весник на Република Македонија“ број 18/2008) (во натамошниот текст: Рамковна спогодба за ИПА) и Рамковна спогодба меѓу Република Македонија застапувана од страна на Владата на Република Македонија и Европската комисија за постапките за спроведување на финансиската помош од Унијата за Република Македонија во рамките на спроведувањето на помошта според Инструментот за претпристапна помош (ИПА II), ратификувана со Закон за ратификација на Рамковната спогодба меѓу Република Македонија застапувана од страна на Владата на Република Македонија и Европската комисија за постапките за спроведување на финансиската помош од Унијата за Република Македонија во рамките на спроведувањето на помошта според Инструментот за претпристапна помош (ИПА II) („Службен весник на Република Македонија“ број 99/2015)(во натамошниот текст: Рамковна спогодба за ИПА II);

3. „Секторска спогодба“ е Секторска спогодба меѓу Владата на Република Македонија и Комисијата на европските заедници за правилата за соработка во однос на финансиската помош од Европската Комисија на Република Македонија и спроведување на помошта според Компонента V (IPARD) од Инструментот за претпристапна помош ратификувана со Закон за ратификација на Спогодбата меѓу Владата на Република Македонија и Комисијата на европските заедници за правилата за соработка во однос на финансиската помош од Европската Комисија на Република Македонија и спроведување на помошта според Компонента V (IPARD) од Инструментот за претпристапна помош („Службен весник на Република Македонија“ број 165/2008) (во натамошниот текст: Секторска спогодба за ИПАРД) и Секторска спогодба меѓу Владата на Република Македонија и Европската комисија за воспоставување на одредби за управување и спроведување на финансиската помош на Унијата за Република Македонија според Инструментот за претпристапна помош во областа на политиките за „Земјоделство и рурален развој“ (ИПАРД), ратификувана со Закон за ратификација на Секторската спогодба меѓу Владата на Република Македонија и Европската комисија за воспоставување на одредби за управување и спроведување на финансиската помош на Унијата за Република Македонија според Инструментот за претпристапна помош во областа на политиките за „Земјоделство и рурален развој“ (ИПАРД)(„Службен весник на Република Македонија“ број 38/2016) (во

натамошниот текст: Секторска спогодба за ИПАРД II);

4. „Ревизорско тело за ревизија на инструментот за претпристапна помош“ (во натамошниот текст: Ревизорско тело) е тело за ревизија, основано во согласност со овој закон и одредбите од Рамковната спогодба;

5. „Субјект на ревизија“ е физичко лице, трговец-поединец и правно лице кое користи средства од програми финансирани од Европската унија, како и структури и органи одговорни во системите за управување, спроведување, контрола, надзор, следење, евалуација и известување за имплементација на програми финансирани од Европската унија;

6. „Национален координатор за авторизација“ е орган во системите за децентрализирано и индиректно управување со средствата од Инструментот за претпристапна помош (ИПА), назначен од страна на Владата на Република Македонија одговорен за финансиско управување и за ефективно функционирање на системите за управување и контрола со средствата од Инструментот за претпристапна помош (ИПА) во Република Македонија ;

7. „ISSAI (International Standards of Supreme Audit Institutions)“ се меѓународни стандарди на Врховните ревизорски институции издадени од страна на Меѓународната организација на Врховни ревизорски институции (INTOSAI);

8. „OLAF (European Anti-Fraud Office)“ е Европска канцеларија за спречување на измама.

Член 3

(1) Работите на ревизија на ИПА и други програми финансирани од Европска унија за кои е пренесено управувањето на Република Македонија ги врши Ревизорско тело.

(2) Ревизорското тело е функционално независно од учесниците во системот одговорни за управување, спроведување, контрола, надзор, следење, евалуација и известување за програми финансирани од Европска унија.

(3) Седиштето на Ревизорското тело е во Скопје.

Член 4

(1) Со Ревизорското тело раководи главен ревизор за ИПА.

(2) Главниот ревизор за ИПА има заменик.

(3) Главниот ревизор за ИПА и заменикот ги именува и разрешува Владата на Република Македонија.

(4) Мандатот на главниот ревизор за ИПА и на заменикот е девет години, без право на повторен избор.

Член 5

(1) За именување на главниот ревизор за ИПА и заменикот се објавува јавен оглас во најмалку три дневни весници кои се издаваат на целата територија на Република Македонија, од кои еден од весниците што се издаваат на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните кои зборуваат службен јазик различен од македонскиот јазик.

(2) Главниот ревизор за ИПА и заменикот треба да ги исполнуваат следните услови:

1) да се државјани на Република Македонија;

2) да имаат високо образование од областа на економските или правните науки;

3) да имаат најмалку седум години искуство во областа на економијата или правото;

4) да имаат уверение за стекнато звање од областа на ревизијата;

5) да поседуваат еден од следните меѓународно признати сертификати или уверенија за активно познавање на англискиот јазик не постар од 5 години:

- ТОЕФЕЛ ИБТ најмалку 74 бода;

- ИЕЛТС (IELTS) - најмалку 6 бода;

- ИЛЕЦ (ILEC) (Cambridge English: Legal) - најмалку B2 (B2) ниво;

- ФЦЕ (FCE) (Cambridge English: First) – положен или

- БУЛАТС (BULATS) - најмалку 60 бода.

6) има положено психолошки тест и тест за интегритет.

7) да не вршат друга јавна функција или професија, да не се членови во органи на политичка партија, членови на управен одбор, надзорен одбор или било кој друг орган кај друг правен субјект и

8) да не им е изречена прекршочна санкција, односно казна забрана за вршење на професија, дејност или должност.

Член 12

(1) Средствата за работа на Ревизорското тело се обезбедуваат од Буџетот на Република Македонија.

(2) Буџетот на Ревизорското тело се изготвува во рамките на утврдените годишни лимити согласно утврдената фискална стратегија и претставува интегрален дел на Буџетот на Република Македонија.

(3) Собранието на Република Македонија посебно го гласа делот наменет за Ревизорското тело во Буџетот на Република Македонија.

Член 15

Работите на ревизија на ИПА во Република Македонија ги вршат ревизори на инструментот за претпристапна помош (во натамошниот текст: ревизори на ИПА) како ревизори независни од субјектите предмет на ревизија, односно структурите и органите кои ги имплементираат програмите финансирани од Европската унија.

Член 16

(1) Ревизорите на ИПА треба да ги исполнуваат следните услови:

1) да се државјани на Република Македонија;

2) да имаат уверение за стекнато звање од областа на ревизијата;

3) да имаат високо образование од областа на економските, правните науки, информатичката технологија, или друго соодветно образование и

4) да дадат изјава дека во работењето ќе ги применуваат правилата утврдени со Кодексот на етика на меѓународно прифатените стандарди за ревизија.

(2) Ревизорите на ИПА имаат легитимација со која се докажува нивното службено својство и при вршење на ревизијата се должни да ја покажат.

(3) Ревизорите на ИПА се должни ревизијата да ја вршат согласно член 18 од овој закон.

(4) Ревизорите на ИПА неможат да бидат повикани на одговорност за даденото мислење во врска со извршувањето на службените овластувања.

Член 23

Ревизорското тело без финансиски надоместок има целосен пристап до сите информации и документи од физички и правни лица кои се поврзани со проекти или програми кои се финансирани целосно или делумно со средства од ИПА во Република Македонија.

Член 30

(1) Ревизорското тело за реализација на своите активности соработува со државните органи и институции во Република Македонија, земјите членки на Европската Унија и земјите кандидати за членство во Европската Унија.

(2) Ревизорското тело може да врши заеднички ревизии со ревизорски тела на други земји, со Европската комисија и со Европскиот суд на ревизори.

Член 31

(1) Ревизија на работењето на Ревизорското тело врши друштво за ревизија кое има дозвола за работа за вршење на работи на ревизија, Европската Комисија и Европскиот суд на ревизори.

(2) Извештајот од извршената ревизија на друштвото за ревизија од став (1) на овој член, се доставува до Владата на Република Македонија најдоцна до 30 јуни во тековната година.

Член 32

(1) Глоба во износ од 6.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за

прекршок на правното лице односно трговец-поединец – субјектот на ревизија, ако:

1) не ја стави на располагање на ревизорот потребната документација, исправи, извештаи и други информации заради вршење на ревизија (член 21 став (2)) и

2) на ревизорите на ИПА им ги ограничи обемот на испитувањата или им оневозможи примена на одредени ревизорски постапки (член 21 став (3)).

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за правното лице, односно трговецот-поединец-субјектот на ревизија ќе му се изрече на одговорното лице во правното лице, односно трговецот-поединец-субјектот на ревизија за прекршоците од ставот (1) на овој член.

Член 33

(1) Глоба во износ од 600 евра до 900 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на физичкото лице – субјектот на ревизија, ако:

1) не ја стави на располагање на ревизорот потребната документација, исправи, извештаи и други информации заради вршење на ревизија (член 21 став (2))и

2) на ревизорите на ИПА им ги ограничи обемот на испитувањата или им оневозможи примена на одредени ревизорски постапки (член 21 став (3)).

Член 34

Глоба во износ од 500 евра до 1000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок физичко лице - ревизор на ИПА ако ревизијата не ја врши согласно член 16 став (3) од овој закон.

Член 35-а

Одмерувањето на висината на глобата за правно лице, односно за трговец-поединец се врши согласно Законот за прекршоците.