

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна
Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за
финансии

и

д-р Димитар Ковачевски, заменик на
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Сузана Пенева, државен советник во
Министерството за финансии и
Дејан Николовски, раководител на
сектор во Министерството за финансии

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВЕН ДОЛГ

Скопје, септември 2020 година



Влада на Република Северна Македонија

Бр. 44- 8888/1
Скопје, 27 септември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог- законот за изменување и дополнување на Законот за јавен долг, што го утврди на седницата, одржана на 27 септември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определуваат д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереници Сузана Пенева, државен советник во Министерството за финансии и Дејан Николовски, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев

ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ:

Генералниот колегиум при Владата на Република Северна Македонија на 123-тата седница одржана на 16 октомври 2019 година донесе заклучок бр.17-20/123 од 16.10.2019 година за усогласување на сите материјални закони со Законот за прекршоците донесен на 17 мај 2019 година.

Законот за јавен долг содржи членови кои пропишуваат прекршоци за носителите на јавен долг и одговорните лица во носителите на јавен долг, во случај кога тие нема да ги почитуваат правилата и постапката за задолжување на носители на јавен долг како и извештајните обврски за состојбата на долгот.

Прекршочните одредби од Законот за јавен долг е потребно да се усогласат со прекршочната политика уредена со Законот за прекршоците.

Измената на член 24 се однесува на допрецизирање на забраната за задолжување на носителите на јавен долг во случај кога имаат достасани, а неизмирени обврски кон Министерството за финансии.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА:

Предлог - законот за измена и дополнување на Законот за јавен долг има за цел да го усогласи Законот за јавен долг со прекршочната политика пропишана со новиот Закон за прекршоците, особено во делот на висината на казните кои можат да се изречат на физички и правни лица. Членот 24 се менува со цел допрецизирање и поголема контрола на постапките за задолжување и издавање на државни гаранции.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГ - ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА:

Предлог - законот за измена и дополнување на Законот за јавен долг не предизвикува фискални импликации.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ:

Предлог - законот за измена и дополнување на Законот за јавен долг не предизвикува фискални импликации.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВЕН ДОЛГ

Член 1

Во Законот за јавен долг ("Службен весник на Република Македонија" бр. 62/05, 88/08, 35/11 и 139/14 "Службен весник на Република Северна Македонија" бр.98/19) во членот 24-б по зборот "гаранција" се става запирка, зборот "или" се брише, а по зборот "заем" се додаваат зборовите "краткорочна и/или долгорочна позајмица од Централниот буџет на Република Северна Македонија".

Член 2

Во членот 28 став (2) бројот "1.000" се заменува со бројот "300", а бројот "2.000" се заменува со бројот "500".

Член 3

Во членот 28-а став (1) во воведната реченица бројот "50.000" се заменува со бројот "15.000", а бројот "100.000" се заменува со бројот "20.000".

Во ставот (2) бројот "20.000" се заменува со бројот "500", а бројот "40.000" се заменува со бројот "1.000".

Во ставот (3) зборовите " една до пет години." се заменуваат со зборовите "една година.".

Член 4

Членот 29 се менува и гласи:

"(1) Глоба во износ од 300 до 500 евра, во денарска противвредност, ќе се изрече за прекршок на одговорното, односно раководното лице на носителот на јавен долг за сторен прекршок, доколку:

- не поднесе информација до Министерството за финансии (член 6-а став (2) и член 26), и

- не ги уплати средствата во корист на сметката на Буџетот на Република Македонија (член 23 став (4)).

(2) Глоба во износ од 500 до 1.000 евра, во денарска противвредност, ќе се изрече за прекршок на одговорното, односно раководното лице на носителот на јавен долг за сторен прекршок, доколку:

- започне преговори за задолжување, без претходна согласност на Министерството за финансии (членови 16 и 20-а), и

- започне постапка за задолжување спротивно на членовите 24-а и 24-б од овој закон.".

Член 5

Во членот 29-а во ставот (1) зборот "порамнување" се заменува со зборот "спогодување".

Член 6

Во целиот текст на законот зборовите "Република Македонија" се заменуваат со зборовите "Република Северна Македонија".

Член 7

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ – ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

Измената на Законот за јавен долг предвидува измена во прекршочната политика која се уредува со Законот за јавен долг, во случаите кога носителите на јавен долг нема да ги почитуваат правилата и постапката за задолжување на носители на јавен долг како и извештајните обврски за состојбата на долгот.

Согласно Законот за прекршоците, за сторен прекршок од областа на даноците, царините, јавните набавки, јавните финансии и јавниот долг, на физичко лице може да му се изрече глоба во износ кој е најмногу двократно поголем од распонот пропишан во чл.26 ст.1 од Законот за прекршоците, односно во износ од 30-1000 евра во денарска противвредност.

Законот за јавен долг пропишува глоба за физички лица од 100-500 евра во случај на неисполнување на обврски од Законот за јавен долг, согласно чл.6-а ст.(2), чл.26 и чл.23 ст.(4). Глоба од 500-1.000 евра може да се изрече на физичко лице за сторен прекршок и неисполнување на законските одредби пропишани со чл. 16, 20-а, 24-а, 24-б, 25, 25-а и 25-б од овој закон. Во случај на сторен прекршок од страна на одговорно лице во ЈП во сопственост на државата или општините или во ТД основано од државата или општините, согласно Законот за прекршоците може да му се изрече и забрана на вршење професија, дејност или должност во рок од една година, за што одлучува судот.

На правните лица, согласно Законот за прекршоци, за сторен прекршок од областа на даноците, царините, јавните набавки, јавните финансии и јавниот долг, може да им се изрече глоба во износ кој е најмногу двократно поголем од распонот пропишан во чл.36 ст.1 од Законот за прекршоците, односно во износ од 500-20.000 евра во денарска противвредност.

Законот за јавен долг пропишува глоба за физички лица од 2.500-5.000 евра во случај на неисполнување на обврски од Законот за јавен долг, согласно чл.6-а ст.(2), чл.26 и чл.23 ст.(4), и оваа одредба не е предмет на новото усогласување со Законот за прекршоците кое е предмет на Законот за измена и дополнување на Законот за јавен долг. Глоба од 15.000-20.000 евра може да се изрече на правното лице за сторен прекршок и неисполнување на законските одредби пропишани со чл. 24-а, 24-б, 25, 25-а и 25-б од овој закон.

Дополнително, Законот за измена и дополнување на Законот за јавен долг пропишува и постапка на спогодување со физички и правни лица, согласно чл.48 од Законот за прекршоците.

Измената во членот 24 се однесува на допрецизирање на забраната за задолжување на носителите на јавен долг во случај кога имаат достасани, а неизмирени обврски кон Министерството за финансии. Со измената на Законот за јавен долг, покрај неизмирениите обврски по основ на заем или гаранција, во одлучувањето за ново задолжување или државна гаранција ќе се земаат предвид и достасаните обврски по основ на издадени краткорочни и/или долгорочни позајмици од Централниот буџет на Република Македонија, во постапка уредена со Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ:

Со Законот за измена и дополнување на Законот за јавен долг се врши усогласување на прекршочните одредби содржани во законот со прекршочната политика пропишана со Законот за прекршоците.

III. ПРИДОБИВКИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА:

Усогласеност во прекршочната политика во Република Северна Македонија.

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ ОД ТЕКСТОТ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВЕН ДОЛГ КОИ СЕ ИЗМЕНУВААТ ИЛИ ДОПОЛНУВААТ

Член 24-б

Доколку носителот на јавен долг има ненамирени обврски кон државата по основ на државна гаранција или заем, истиот не може да добие согласност за ново задолжување согласно овој закон, се до моментот на регулирање на пристигнатата обврска.

VII ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

Член 28

(1) Глоба во износ од 2.500 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на јавното претпријатие или трговското друштво - носител на јавен долг за сторен прекршок, доколку:

- не поднесе информација до Министерството за финансии согласно со членовите 6-а став (2) и 26 од овој закон и
- не ги уплати средствата во корист на сметката на Буџетот на Република Македонија согласно со членот 23 став (4) од овој закон.

(2) Глоба во износ од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на одговорното лице на носителот на јавен долг за прекршокот од ставот (1) на овој член.

Член 28-а

(1) Глоба во износ од 50.000 до 100.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на јавното претпријатие или трговското друштво - носител на јавен долг за сторен прекршок доколку:

- започне преговори за задолжување без согласност на Министерството за финансии (член 25, 25-а и 25-б);
- започне постапка за задолжување спротивно на членот 24-а и 24-б од овој закон.

(2) Глоба во износ од 20.000 до 40.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на одговорното лице на носителот на јавен долг за прекршокот од ставот (1) на овој член.

(3) За прекршокот од ставот (1) на овој член на одговорното лице, покрај глобата, може да му се изрече и забрана на вршење професија, дејност или должност во траење од една до пет години.

Член 29

Глоба во износ од 5.000 до 10.000 евра, во денарска противвредност, ќе се изрече за прекршок на одговорното, односно раководното лице на носителот на јавен долг за сторен прекршок, доколку:

- не поднесе информација до Министерството за финансии (членови 6-а став (2) и 26),
- започне преговори за задолжување, без претходна согласност на Министерството за финансии (членови 16 и 20-а),
- не ги уплати средствата во корист на сметката на Буџетот на Република Македонија (член 23 став (4)) и
- започне постапка за задолжување спротивно на членовите 24-а и 24-б од овој закон.

Член 29-а

(1) За прекршоците пропишани со овој закон, пред поднесување на Барање за прекршочна постапка се спроведува постапка за порамнување, согласно со Законот за прекршоците.

(2) За прекршоците пропишани со овој закон, прекршочната постапка ја води и прекршочна санкција изрекува надлежниот суд.