

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: Арјанит Хоџа, министер за земјоделство,
шумарство и водостопанство и

Трајан Димковски, заменик на министерот за
земјоделство, шумарство и водостопанство

ПОВЕРЕНИЦИ: Драганчо Стојчев, државен советник во
Министерство за земјоделство, шумарство и
водостопанство и

Жанета Ѓорѓиевска, раководител на сектор
во Министерство за земјоделство,
шумарство и водостопанство

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
за изменување и дополнување на Законот за консолидација на земјоделско земјиште

Скопје, ноември 2020 година



Влада на Република Северна Македонија

Бр. 44-10882/1
Скопје, 17 ноември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

С К О П Ј Е

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за консолидација на земјоделско земјиште, што го утврди на седницата, одржана на 17 ноември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени Арјанит Хоџа, министер за земјоделство, шумарство и водостопанство и Трајан Димковски, заменик на министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство, а за повереници Драганчо Стојчев, државен советник во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство и Жанета Ѓорѓиевска, раководител на сектор во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев

В О В Е Д

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Основната цел поради која се предлага изменување на Законот за консолидација на земјоделско земјиште е усогласување со Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 96/19) во конкретни сегменти во однос на содржината.

Истовремено со предложениот закон се врши интервенција во однос на името на државата, а со цел имплементација на Уставните амандмани XXXIII - XXXVI и Уставниот закон за спроведување на Уставните амандмани („Службен весник на Република Македонија“ бр.6/19).

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Основната заложба при изготвување на предлогот на закон е усогласување на Законот за консолидација на земјоделско земјиште со Законот за прекршоците.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на законот не предизвикува финансиски импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на предложениот закон не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Северна Македонија, а спроведувањето на Законот нема да повлече материјални обврски за субјектите засегнати со законот чие донесување се предлага.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА
КОНСОЛИДАЦИЈА НА ЗЕМЈОДЕЛСКО ЗЕМЈИШТЕ

Член 1

Во Законот за консолидација на земјоделско земјиште („Службен весник на Република Македонија“ бр. 187/13, 61/16 и 83/18) во член 4 во ставот (3) зборовите „Просторниот план Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Просторниот план на Република Северна Македонија“.

Член 2

Во член 9-а став (4) во алинејата 1 зборовите „Централен регистар на Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Централен регистар на Република Северна Македонија“.

Во ставот (5) зборовите „Централен регистар на Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Централен регистар на Република Северна Македонија“.

Член 3

Во член 11 во ставот (5) зборовите „Владата на Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Владата на Република Северна Македонија“.

Член 4

Во член 14 во ставот (2) зборовите „Службен весник на Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Службен весник на Република Северна Македонија“, а зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 5

Во член 15 во ставот (5) зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 6

Во член 21 во ставот (6) зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 7

Во член 32 во ставот (3) зборовите „Буџетот на Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Буџетот на Република Северна Македонија“.

Член 8

Во член 35 во ставот (3) зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 9

Во членот 41 зборовите „7.500 до 10.000“ се заменуваат со зборовите „250 до 500“.

Член 10

Во членот 42 бројот „15.000“ се заменува со бројот „500“.

Член 11

Во членот 43 зборовите „7.500 до 10.000“ се заменуваат со зборовите „250 до 500“.

Член 12

По членот 43-а се додаваат два нови члена 43-б и 43-в кои гласат:

„Член 43-б

„(1)За прекршоците предвидени во овој закон прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува надлежниот суд.

(2) Пред поднесување на барање за прекршочна постапка за прекршоци предвидени во овој закон, инспекторот води постапка за порамнување со издавање на прекршочен платен налог согласно со Законот за прекршоците.

(3) Инспекторот е должен да води евиденција за издадените прекршочни платни налози и за исходот на покренатите постапки.

(4) Во евиденцијата од ставот (3) на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следните податоци: име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот, број на прекршочниот платен налог кој му се издава и исходот на постапката.

(5) Личните податоци од ставот (4) на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.

(6) Формата и содржината на прекршочниот платен налог ги пропишува министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство.“

Член 43-в

(1) За прекршоците пропишани во член 41 инспекторот со решение изрекува опомена и определува рок во кој субјектот на инспекциски надзор е должен да ги отстрани неправилностите и недостатоците, утврдени со записник.

(2) Решението од ставот (1) на овој член, се донесува веднаш, а најдоцна во рок од осум дена од денот на изготвувањето на записникот.

(3) Инспекторот е должен да води евиденција за изречените опомени.

(4) Формата и содржината на евиденцијата за изречените опомени ги пропишува министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство“.

Член 13

Се овластува Законодавно правната комисија на Собранието на Република Северна Македонија да утврди пречистен текст на Законот за консолидација на земјоделско земјиште.

Член 14

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ

Основната цел поради која се предлага изменување на законот е усогласување со Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 96/19), со цел усогласување на прекршочните одредби со новиот Закон за прекршоците, во насока на утврдување на нови износи на глоби за прекршоците сторени од страна на физички, службени, овластени и правни лица.

Истовремено со предложениот закон се врши интервенција во однос на името на државата, а со цел имплементација на Уставните амандмани XXXIII - XXXVI и Уставниот закон за спроведување на Уставните амандмани („Службен весник на Република Македонија“ бр.6/19).

II. МЕЃУСЕБНАТА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предложените одредби се меѓусебно поврзани и имаат за цел содржинско, техничко и термиолошко изменување и дополнување на одредби од Законот за консолидација на земјоделско земјиште, во функција на усогласување со Законот за прекршоците.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со усвојување на предложените решенија ќе се овозможи конзистентност на правниот систем преку усогласени нормативни решенија меѓу Законот за прекршоците – како системски закон и одредбите од материјалните закони со кои се регулираат конкретни области.

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ КОИ СЕ МЕНУВААТ

Консолидација на земјоделско земјиште

Член 4

- (1) Под консолидација на земјоделското земјиште се подразбира групирање и окрупнување на земјоделското земјиште во насока на создавање на поголеми земјишни парцели и површини со по правилна форма.
- (2) Консолидацијата на земјоделското земјиште покрај окрупнувањето може да вклучува и операции на уредување на земјоделското земјиште заради обезбедување на пристап на земјишните парцели до систем за наводнување, патна инфраструктура и уредување на границите на земјишните парцели.
- (3) Консолидацијата се врши во согласност со Просторниот план на Република Македонија и генералниот урбанистички план на општината на чие подрачје се спроведува консолидацијата.

Регистар на вршители на работи во функција на консолидација

Член 9-а

- (1) Трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи за да можат да вршат работи од членот 9 став (2) од овој закон треба да се запишани во Регистарот на вршители на работи во функција на консолидација кој се води во Министерството (во натамошниот текст: Регистарот).
- (2) Во Регистарот од ставот (1) на овој член можат да се запишат трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи кои покрај условите утврдени во Законот за катастар на недвижности, треба да имаат ангажирано со договор на неопределено или определено време:
 - едно лице дипломиран градежен инженер со работно искуство во струката од најмалку три години,
 - едно лице дипломиран агроном со работно искуство во струката од најмалку три години и
 - едно лице дипломиран правник со работно искуство во струката од најмалку три години.
- (3) Трговци поединци овластени геодети и трговски друштва за геодетски работи за упис во Регистарот треба да достават барање до Министерството.
- (4) Кон барањето од ставот (3) на овој член се доставува:
 - доказ дека е регистриран во Централен регистар на Република Македонија,
 - доказ дека е лиценциран за вршење на работи од областа на геодетски работи и
 - доказ дека ги исполнуваат условите од став (2) на овој член.
- (5) Службеното лице од Министерството кое ја води постапката по службена должност прибавува доказ дека подносителот на барањето е регистриран во Централен регистар на Република Македонија, во рок од три работни дена од денот на поднесувањето на барањето.
- (6) Овластено службено лице од надлежниот јавен орган е должно бараниот доказ од ставот (5) на овој член да го достави во рок од три дена од денот на приемот на барањето.
- (7) Министерството донесува решение за одобрување на барањето, односно одбивање на барањето во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето.
- (8) Трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи за секоја промена на податоците во однос на исполнување на условите од став (2) алинеи 1, 2 и 3 на овој член, се должни во рок од 15 дена од денот на промената да поднесат барање до Министерството за промена на податоците во Регистарот.
- (9) Трговците поединци овластени геодети и трговските друштва за геодетски работи кои ќе престанат да ги исполнуваат условите од ставот (2) на овој член, кои нема да поднесат

барање за промена во рокот утврден во ставот (8) на овој член и кои ќе поднесат барање за бришење од Регистарот, се бришат од Регистарот со решение на Министерството.

(10) Против решението за одбивање на барањето за упис во Регистарот и против решението за бришење од Регистарот, подносителот на барањето има право да поднесе жалба во рок од 15 дена од денот на приемот на решението до Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работни односи во втор степен.

(11) Формата и содржината на барањата од ставовите (3), (8) и (9) на овој член, како и потребната документација и начинот на водење на Регистарот ги пропишува министерот.

Предлог за консолидација

Член 11

(1) Постапката за консолидација со распределба по службена должност се спроведува кога земјоделското земјиште на подрачјето на една заокружена географска целина дефинирана со една или повеќе катастарски општини, или во одредени случаи, дел од катастарска општина е со неповолна земјишна структура на мали и фрагментирани земјишни парцели и кога согласно студијата од членот 10 од овој Закон придобивките кои се очекуваат од консолидацијата ги оправдуваат трошоците од процесот на окрупнување.

(2) Постапката за консолидација со распределба по службена должност се покренува врз основа на предлог за консолидација изготвен од Министерството врз основа на студијата од членот 10 од овој Закон.

(3) Предлогот од ставот (1) на овој член содржи:

1) причини поради кои се спроведува консолидацијата и анализа на трошоците на постапката за консолидација;

2) име на катастарската општина, површина во хектари и број на парцели, број на учесници во консолидацијата, просечна големина на парцелите на кои има право на приватна сопственост, просечен број на парцели по семејство, местоположба, број на парцели и површина на земјоделското земјиште во државна сопственост и на земјиштето под долгогодишни насади;

3) работи и мерки кои би се спровеле истовремено со консолидацијата и

4) податоци за планираните или вложените средства за инвестициски работи.

(4) Кон предлогот од ставот (1) на овој член се доставува и прегледен план со граници на консолидационото подрачје на кој е прикажана постојната положба на патната и каналската мрежа, долгогодишните насади и изградените објекти, како и скица за положбата на катастарските парцели пред консолидацијата и индикативна положба по консолидацијата.

(5) Предлогот од ставот (1) на овој член се доставува до Владата на Република Македонија (во натамошниот текст: Владата).

Содржина на одлуката

Член 14

(1) Одлуката за спроведување на постапка за консолидација со распределба особено содржи: граници на консолидационото подрачје, податоци за катастарските парцели кои влегуваат во консолидационото подрачје, извори и услови за обезбедување на финансииски средства за спроведување на постапката за консолидација, трошоци за спроведување на консолидацијата и трошоци за инвестициони вложувања кои се во непосредна врска со спроведувањето на постапката за консолидација.

(2) Одлуката од ставот (1) на овој член, освен во „Службен весник на Република Македонија“, се објавува и во најмалку на половина страна во два дневни весници што излегуваат во Република Македонија.

(3) Одлуката од ставот (1) на овој член може да се изменува или дополнува во текот на постапката за консолидација, особено доколку настанат промени во Јавната книга на недвижности во однос на титуларот и катастарските податоци за земјиштето опфатено со одлуката.

Тела на консолидација

Член 15

- (1) По влегувањето во сила на одлуката за спроведување на постапка за консолидација со распределба Министерството свикува собир на учесниците во консолидацијата. Учесникот во постапката за консолидација во случај на спреченост, болест или отсуство може да овласти друго физичко лице да учествува во постапката за консолидација во негово име со доставување до Министерството на овластување на полномошно во писмена форма заверено на нотар.
- (2) За времето и местото на одржувањето на собирот, Министерството ги известува сите учесници во постапката со јавна објава објавена согласно Законот за општата управна постапка.
- (3) На собирот од ставот (1) на овој член се формира собрание на учесници во консолидацијата.
- (4) Собранието го сочинуваат сите учесници во консолидацијата.
- (5) Министерството со решение назначува претставник во собранието и негов заменик. Кога во консолидационото подрачје има земјиште во државна сопственост, претставникот на Министерството ја застапува Република Македонија во Собранието на учесници.
- (6) Претставникот од ставот (5) на овој член има должност да обезбеди распределба на државното земјоделско земјиште во рамките на консолидационото подрачје согласно вредноста на истото намалена за одбитоците за инвестициски работи.
- (7) Со собранието претседава и раководи претставникот на Министерството, а во случај на негово отсуство со собранието претседава и раководи неговиот заменик.
- (8) Одлуките ги донесува собранието со мнозинство гласови од вкупниот број на учесници во консолидацијата.
- (9) За присутноста, дневниот ред, гласањето и донесените заклучоци и одлуки на собранието претседавачот води записник кој го потпишуваат сите присутни членови на собранието.
- (10) Заклучоците и одлуките на собранието ги потпишува претставникот од Министерството кој претседава и раководи со собранието и истите се архивираат во архивата на Министерството.
- (11) Собранието на предлог на Министерството формира одбор на учесници во консолидацијата како тело за координација на Комисијата за спроведување на постапка за консолидација.

Именување на повереник во постапка на консолидација со распределба со промена на граници

Член 21

- (1) Министерството во постапка на консолидација со распределба со промена на граници по предлог на едно од лицата кој согласно Законот за наследување може да бидат наследници од прв наследен ред на имотот на починато лице на кое се води земјоделско земјиште во консолидационо подрачје (во натамошниот текст: овластени предлагачи), со решение именува повереник.
- (2) За повереник согласно ставот (1) на овој член може да биде именуван кој било полнолетен наследник од прв наследен ред на имотот на починато лице на кое се води земјоделско земјиште во консолидационо подрачје и на кој не му е одземена или ограничена деловната способност.
- (3) Доколку предлог за именување на повереник поднесат повеќе овластени лица, за различен повереник, Министерството го именува повереникот по доставување на спогодба за именување на повереник заверена на нотар постигната помеѓу лицата кои го доставиле предлогот.
- (4) Министерството, со решение ќе го укине решението за именување на повереник доколку во текот на постапката некој од овластените предлагачи достави нов предлог за

именување на повереник. Новиот повереник се именува во постапка согласно ставот (3) на овој член. Министерството, со решение ќе го укине решението за именување на повереник и кога во текот на постапката за консолидација со распределба во оставинската постапка ќе бидат прогласени наследниците на имотот на починатото лице.

(5) Предлогот од ставот (1) на овој член содржи лични податоци (име и презиме, адреса на живеење, број на лична карта и сродство со починатото лице) за предлагачот како и за лицето кое се предлага за повереник. Кон предлогот за именување на повереник, наследникот доставува смртовница или извод од матична книга на умрените за починатото лице во кој е содржан податок за сродството за предлагачот и за лицето кое се предлага за повереник.

(6) По исклучок од ставот (1) на овој член, кога до почетокот на јавниот увид од членот 20 од овој Закон нема да биде доставен предлог за именување на повереник од овластен предлагач, како и кога не може да се утврди носителот на правото на сопственост, живеалиштето или престојувалиштето на носителот на правото на сопственост е непознато, носителот на правото на сопственост или неговиот законски застапник во Република Македонија се наоѓаат во странство, а истите немаат назначено полномошник, Министерството по службена должност со решение именува повереник.

(7) За повереник согласно ставот (6) на овој член може да биде именуван административен службеник вработен во Министерството со работно искуство од најмалку три години во областа на управување со земјоделско земјиште.

(8) Повереникот именуван согласно ставовите (1) и (6) на овој член е овластен да ги штити интересите на овластените предлагачи во постапката за консолидација до завршување на оставинската постапка и на носителите на правото на сопственост и во нивно име и за нивна сметка да ги презема сите правни дејствија согласно овој закон кој може да ги презема секој учесник во постапката.

(9) Министерството ќе го укине решението за именување на повереник доколку во текот на постапката престанат причините за негово именување од ставот (6) на овој член.

Трошоци на постапката

Член 32

(1) Под трошоци на постапката за консолидација со распределба, во смисла на овој закон, се подразбираат трошоците за спроведување на консолидацијата работа на комисиите и утврдување на вредноста на земјиштето, распределба на земјиштето и други трошоци поврзани со работата на органите на консолидација и трошоците за изведување на геодетските работи.

(2) Трошоците од ставот (1) на овој член може да бидат предмет на финансиска поддршка согласно со програмите и постапките утврдени со Законот за земјоделство и рурален развој.

(3) Доколку трошоците од ставот (1) на овој член не се предмет на поддршка согласно со ставот (2) на овој член, истите се на товар на учесниците во постапката за консолидација сразмерно на вредноста на земјиштето кое го внесуваат во консолидационата маса доколку постапката за консолидација се покренува по поднесено барање, односно на товар на Буџетот на Република Македонија, доколку постапката се покренува по службена должност.

(4) Учесниците во консолидацијата трошоците за консолидација можат да ги платат како паричен износ во висина од 10% од вредноста на земјиштето кое го внесуваат во консолидационата маса или како отстапување на 10% од површината на земјиштето како надоместок за трошоците за консолидацијата.

(5) Паричните средства од ставот (4) на овој член се уплатуваат на посебна сметка на Министерството и истите можат да се употребуваат исклучиво за потребите на постапката за консолидација.

(6) Отстапената површина на земјиштето на име надоместок на трошоци за постапката за консолидација ќе се користи при распределбата на консолидационата маса. Доколку по распределбата на консолидационата маса ќе остане неискористена површина која

била отстапена на име надоместок на трошоци, истата станува државна сопственост за што Министерството го уплаќа на сметката од ставот (4) на овој член соодветниот износ на проценетата вредност на земјиштето во постапката за консолидација.

(7) Надоместокот за трошоците учесниците во постапката го плаќаат најдоцна во рок од 30 дена по основањето на собранието на учесници во постапката.

(8) Неискористените средства за трошоци на постапката, по завршувањето на постапката за консолидација, се распределуваат на сите учесници сразмерно на уплатениот износ.

Трошоци на постапка за консолидација со размена

Член 35

(1) Под трошоци на постапката за консолидација со размена, во смисла на овој закон, се подразбираат трошоците за спроведување на консолидацијата трошоци за утврдување на вредноста на земјиштето, изведување на геодетските работи, склучување и заверка на договори, трошоци за запишување на промените на сопственоста во јавната книга на недвижности и други трошоци поврзани со работата на органите на консолидација.

(2) Трошоците од ставот (1) на овој член може да бидат предмет на финансиска поддршка согласно со програмите од Законот за земјоделство и рурален развој на начин и постапка уредени со тој закон.

(3) Доколку трошоците од ставот (1) на овој член не се предмет на поддршка согласно со ставот (2) на овој член, истите се на товар на учесниците во постапката за консолидација, доколку постапката за консолидација се покренува по поднесено барање, односно на товар на Република Македонија доколку постапката се покренува по службена должност.

Член 41

Глоба во износ од 7.500 до 10.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на службеното лице во Министерството кое било задолжено за постапување, ако Министерството не го донесе решението во рокот согласно со членот 27 став (2) од овој закон.

Член 42

Глоба во износ од 15.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на министерот, ако не го донесе решението во рокот согласно со членот 27 став (4) од овој закон.

Член 43

Глоба во износ од 7.500 до 10.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на службеното лице во Агенцијата за катастар на недвижности кое било задолжено за постапување, ако Агенцијата за катастар на недвижности:

- не постапи согласно со членот 28 став (3) од овој закон и
- не постапи согласно со членот 34 став (5) од овој закон.