

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за финансии

и

д-р Димитар Ковачевски, заменик на
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Виолета Стојановска Петревска, државен
советник во Министерството за финансии и

Ленче Тагасовска, раководител на сектор во
Министерството за финансии

Предлог-закон
за изменување на Законот за лизинг

Скопје, септември 2020 година



Влада на Република Северна Македонија

Бр.44-8928/1
Скопје, 27 септември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

С К О П Ј Е

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог-закон за изменување на Законот за лизинг, што го утврди на седницата, одржана на 27 септември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереници Виолета Стојановска Петревска, државен советник во Министерството за финансии и Ленче Тагасовска, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев

ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за лизинг ("Службен весник на Република Македонија" бр. 04/02, 49/03, 13/06, 88/08, 35/11, 51/11, 148/13, 145/15, 23/16 и 37/16) се уредува начинот и условите на вршење на лизинг со подвижен и недвижен предмет, како и правата и обврските на страните во договорот за лизинг.

Со донесувањето на новиот Закон за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19) се јави потреба од усогласување на Законот за лизинг со новиот Закон за прекршоците.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предложените изменувања на Законот за лизинг имаат за цел усогласување на прекршочните одредби од Законот со одредбите од Законот за прекршоците.

Предлогот на Законот за изменување на Законот за лизинг се заснова врз истите начела врз кои се заснова и постојниот закон.

Основни решенија на предлог законот се:

- утврдување на глоба за правното лице во распон;
- намалување на висината на глобата што се изрекува за одговорното лице во правното лице;
- намалување на висината на глобите за трговец поединец.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Законот чие донесување се предлага не повлекува обврска за обезбедување средства за неговото спроведување од Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Законот не повлекува обврска за обезбедување дополнителни финансиски средства за неговото спроведување и материјални обврски за одделни субјекти.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЛИЗИНГ

Член 1

Во Законот за лизинг („Службен весник на Република Македонија“ бр. 04/02, 49/03, 13/06, 88/08, 35/11, 51/11, 148/13, 145/15, 23/16 и 37/16) во членот 1-б, член 3 став (1), член 5-б став (1), член 6 став (2), член 8-б став (1) точка 2), член 15 став (3) и член 17 зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 2

Членот 17-б се менува и гласи:

„(1) За сторените прекршоци од овој закон, овластеното лице при констатирање на прекршокот должно е да му предложи на сторителот на прекршокот постапка за порамнување со издавање на прекршочен платен налог согласно Законот за прекршоците.

(2) Министерот за финансии ја пропишува формата и содржината на прекршочниот платен налог.“

Член 3

Во членот 18 во ставот (1) зборовите „4.000 евра“ се заменуваат со зборовите „3.000 до 4.000 евра“.

Во ставот 2) зборовите „30% од одмерената глоба на давателот на финансиски лизинг“ се заменуваат со зборовите „400 евра во денарска противвредност“.

Член 4

Во членот 18-а во ставот (1) зборовите „2.000 евра“ се заменуваат со зборовите „1.500 до 2.000 евра“.

Во ставот 2) зборовите „30% од одмерената глоба на давателот на финансиски лизинг“ се заменуваат со зборовите „300 евра во денарска противвредност“.

Член 5

Во членот 18-б во ставот (1) зборовите „25 до 50 евра“ се заменуваат со зборовите „100 евра“.

Во ставот (2) зборовите „25 до 50 евра“ се заменуваат со зборовите „25 евра“.

Во ставот (3) зборовите „25 до 50 евра“ се заменуваат со зборовите „25 евра“.

Член 6

Во членот 18-в во ставот (1) зборовите „4.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правно лице, односно на трговец поединец-корисник на лизинг“ се заменуваат со зборовите „600 до 800 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на микро трговец-корисник на лизинг, глоба во износ од 1.200 до 1.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на мал трговец-корисник на лизинг, глоба во износ од 2.000 до 2.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на среден трговец-корисник на лизинг и глоба во износ од 3.000 до 4.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на голем трговец-корисник на лизинг“.

Ставот (2) се менува и гласи:

„Глоба во износ од 100 до 400 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршоците од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во правното лице.“

Ставот (3) се менува и гласи:

„Глоба во износ од 250 евра во денарска противвредност ќе се изрече на физичко лице–корисник на лизинг односно на трговец поединец–корисник на лизинг за прекршоците од ставот (1) на овој член.“

Член 7

Во членот 18-г зборовите „400 до 600 евра“ се заменуваат со зборовите „500 евра“.

Член 8

Во членот 19 зборовите „2.000 до 4.000 евра“ се заменуваат со зборовите „500 евра“.

Член 9

Во членот 19-а во ставот (1) зборовите „4.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на друштво за ревизија“ се заменуваат со зборовите „600 до 800 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на микро трговец–друштво за ревизија, глоба во износ од 1.200 до 1.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на мал трговец–друштво за ревизија, глоба во износ од 2.000 до 2.500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на среден трговец–друштво за ревизија и глоба во износ од 3.000 до 4.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на голем трговец–друштво за ревизија“.

Во ставот 2) зборовите „30% од одмерената глоба на друштвото за ревизија“ се заменуваат со зборовите „100 до 400 евра во денарска противвредност“.

Член 10

Подзаконскиот акт предвиден во овој закон ќе се донесе во рок од 30 дена од денот на влегувањето на сила на овој закон.

Член 11

Започнатите прекршочни постапки до денот на влегувањето во сила на овој закон ќе завршат според Законот за лизинг („Службен весник на Република Македонија“ бр. 04/02, 49/03, 13/06, 88/08, 35/11, 51/11, 148/13, 145/15, 23/16 и 37/16).

Член 12

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во "Службен весник на Република Северна Македонија".

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ЛИЗИНГ

Со членот 1 од Предлогот на закон се врши усогласување со уставното име на државата.

Со членот 2 се врши доусогласување со Законот за прекршоците во однос на постапката за издавање на прекршочен платен налог.

Со членовите од 3 до 9 се менуваат постојните членови од законот кои се однесуваат на висините на глобите кои им се изрекуваат на сторителите на прекршоците во согласност со Законот за прекршоците.

Со членот 10 се уредува рокот во кој ќе се донесе подзаконскиот акт со кој ќе се пропише формата и содржината на прекршочниот платен налог.

Со членот 11 се уредува постапувањето по веќе започнатите постапки.

Со членот 12 се уредува влегувањето во сила на предложените измени.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредбите се меѓусебно поврзани и како такви прават правна целина и се применливи.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложените измени на Законот за лизинг ќе се овозможи усогласување на прекршочните одредби од Законот со одредбите од Законот за прекршоците.

ИЗВОД ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ЗА ЛИЗИНГ КОИ СЕ ИЗМЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

Член 1-б

Одредбите од овој закон што се однесуваат на добивање дозвола за финансиски лизинг, рок за отпочнување со склучување на договори за финансиски лизинг, сметководство и извештаи, надзор, мерки и одземање на дозвола за финансиски лизинг не се однесуваат на банките основани во Република Македонија.

Даватели на лизинг

Член 3

(1) Даватели на оперативен лизинг се трговски друштва и странски трговски друштва кои имаат основано подружница во Република Македонија, кои вршат оперативен лизинг според начинот и условите утврдени со овој закон.

(2) Даватели на финансиски лизинг се друштва со ограничена одговорност или акционерски друштва основани со дозвола од Министерството за финансии и кои вршат лизинг според начинот и условите утврдени со овој закон.

(3) Давател на финансиски лизинг не смее да врши други активности освен лизинг и активности поврзани со лизингот.

Пренесување на права и обврски што произлегуваат од договорот за лизинг

Член 5-б

(1) Давателот може да ги пренесува или на друг начин да ги остварува сите или некои од неговите права и користи на предметот кои произлегуваат од договорот за лизинг, под услов таквото пренесување или остварување да не е во спротивност со правото на корисникот во целост да го користи предметот сè додека корисникот ги прифаќа и исполнува обврските од договорот за лизинг, освен ако поинаку не е предвидено во договорот за лизинг и/или доколку тоа не е во спротивност со законите на Република Македонија.

(2) Пренесувањето или остварувањето на правата од ставот (1) на овој член не го ослободува давателот од обврските кои произлегуваат од договорот за лизинг.

(3) Корисникот може да го пренесе правото за користење на предметот или обврските што произлегуваат од договорот за лизинг, само со претходна писмена согласност од давателот добиена врз основа на барање поднесено од корисникот.

(4) Барањето од ставот (3) на овој член задолжително содржи:

- 1) број и датум на договор за лизинг меѓу давателот и корисникот;
- 2) назив, адреса, единствен матичен број на правното или физичкото лице (ЕМБГ или ЕМБС) на кое се пренесува правото и
- 3) период за кој се врши преносот.

(5) Корисникот не може истовремено да ги пренесува и правата и обврските утврдени со овој закон и со договорот за лизинг.

Договор со продавачот

Член 6

(1) Во случај кога корисникот го определил продавачот и му наложил на давателот да склучи договор за купопродажба со истиот, обврските на продавачот кои произлегуваат од договорот за продажба во врска со предметот на договорот за лизинг, директно се однесуваат на корисникот за кого се обврзувачки, освен доколку поинаку не е утврдено во договорот за лизинг или со посебен договор во писмена или електронска форма склучен меѓу давателот и корисникот.

(2) Продавачот е одговорен за предметот на лизинг определен во договорот за лизинг или за предметот кој ќе биде определен со договорот за лизинг, во зависност од условите од договорот за продажба, освен ако тоа не е во спротивно со прописите на Република Македонија. Доколку, поконкретно не се утврдени посебните услови во договорот за продажба во врска со одговорноста на продавачот, ќе се применуваат одредбите на прописите со кои се регулираат облигационите односи.

(3) Одговорноста на продавачот за надомест на штета или исполнување на обврските врз основа на договорот за продажба, во случај кога обврските се однесуваат и кон давателот и кон корисникот, освен доколку поинаку не е определена во договорот за продажба, ќе се смета за извршена со плаќање било кон давателот или кон корисникот.

(4) За обврските на продавачот кои произлегуваат од договорот за продажба се известува и корисникот.

(5) Известувањето од став (4) на овој член не му дава право на корисникот да бара раскинување на договорот за продажба без претходна согласност на давателот во писмена или електронска форма.

Стечај над давателот на финансиски лизинг

Член 8-б

(1) Во случај на отворање на стечај над давателот на финансиски лизинг, корисникот или стечајниот управник може да бараат:

- 1) исполнување на договорот за финансиски лизинг во целост по што стечајниот управник е должен веднаш да ја пренесе сопственоста на предметот на финансиски лизинг на корисникот на лизинг согласно договорот за лизинг;
- 2) спроведување на постапка за пренесување на договорите за финансиски лизинг на друг давател на финансиски лизинг од Република Македонија и
- 3) продолжување на договорот за лизинг.

(2) Постапката за пренос на договорите за финансиски лизинг на друг давател на финансиски лизинг од ставот (1) алинеја 2 на овој член се спроведува во постапка со јавен повик.

(3) Условите за пренос на договорите за финансиски лизинг меѓусебно ги утврдуваат стечајниот управник и давателот на финансиски лизинг на кој ќе бидат пренесени договорите за финансиски лизинг.

(4) Во случај на пренос на договорите за финансиски лизинг од давателот над кој е отворена стечајната постапка на друг давател на финансиски лизинг, правата и обврските на корисниците врз основа на пренесените договори за финансиски лизинг

се исполнуваат и остваруваат кон давателот на финансиски лизинг на кој се пренесени договорите за финансиски лизинг.

Сметководство, финансиски извештаи и ревизија

Член 15

(1) Давателот на лизинг го води сметководството и ги изготвува финансиските извештаи во согласност со Законот за трговските друштва и усвоените меѓународни стандарди за финансиско известување.

(2) Финансиските извештаи на давателот на финансиски лизинг се предмет на ревизија од страна на овластено друштво за ревизија, во согласност со прописите за ревизија.

(3) Давателот на финансиски лизинг е должен да ги објави годишниот финансиски извештај заедно со извештајот и мислењето на овластениот ревизор во најмалку еден дневен весник во Република Македонија, во рок од 15 календарски дена од денот на доставувањето на извештаите до Министерството за финансии.

(4) Давателот на финансиски лизинг е должен до 31 мај во тековната година до Министерството за финансии да достави примерок од финансискиот извештај за претходната година заедно со извештајот од извршената ревизија.

(5) Друштвото за ревизија е должно веднаш да го извести Министерството за финансии доколку при ревизијата утврди дека:

1) Давателот на финансиски лизинг направил сериозни прекршувања на одредбите од овој или друг закон и

2) финансиската состојба на давателот на финансиски лизинг е влошена со што се доведува во прашање неговото нормално функционирање.

Решавање на спорови

Член 17

Споровите кои произлегуваат од договорите за лизинг ќе се решаваат спогодбено меѓу странките, ако е така определено во договорот за лизинг, во спротивно, ќе се решаваат пред судовите на Република Македонија.

Постапка за издавање на прекршочен платен налог

Член 17-б

(1) За сторените прекршоци од овој закон, овластеното лице при констатирање на прекршокот должно е да му предложи на сторителот на прекршокот постапка за издавање на прекршочен платен налог, пред да го поднесе барањето за поведување на прекршочна постапка.

(2) Доколку овластеното лице констатира прекршок, составува записник во кој ги забележува битните елементи на дејствието од кое произлегува правното обележје на прекршокот, описот на дејствието, лицата затекнати на самото место и дава предлог за порамнување со издавање на прекршочен платен налог. Записникот го потпишува овластеното лице и сторителот.

(3) По исклучок од ставот (2) од овој член, ако овластеното лице прекршокот го утврди лично или го утврди со употреба на соодветни технички средства и направи, односно

со податоци од службена евиденција, записникот го потпишува само овластеното лице.

(4) Ако сторителот го признае делото што му се става на товар или ако овластеното лице прекршокот го утврди лично или го утврди со употреба на соодветни технички средства и направи, овластеното лице веднаш ќе издаде прекршочен платен налог.

(5) По приемот и потпишувањето на прекршочниот платен налог сторителот е должен да ја плати глобата изречена согласно став (4) на овој член во рок од осум дена од приемот на прекршочниот платен налог на сметката означена во платниот налог.

(6) Сторителот кој ќе ја плати глобата во рокот од ставот (5) на овој член ќе плати половина од изречената глоба, за кое право се поучува во правната поука.

(7) Ако сторителот не ја плати глобата во рокот од ставот (5) на овој член, овластеното лице поднесува барање за поведување на прекршочна постапка до надлежен суд.

(8) Овластените лица се должни да водат евиденција за издадените прекршони платни налози од ставот (1) на овој член и за исходот на покренатите постапки.

(9) Во евиденцијата од ставот (8) на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следните податоци: име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот, број на прекршочен платен налог кој му се издава и исходот на постапката.

(10) Личните податоци од ставот (9) на овој член се чуваат пет години од денот на внесувањето во евиденцијата.

(11) Министерот за финансии ја пропишува формата и содржината на прекршочниот платен налог.

Член 18

(1) Глоба во износ од 4.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршокот на давател на финансиски лизинг ако:

- 1) започне да склучува договори за лизинг пред добивање на дозвола (член 3-б став (1));
- 2) постапи спротивно на одредбите од член 3-и став (1) на овој закон;
- 3) договорот за лизинг не е заверен кај нотар и/или не ги содржи задолжителните елементи (член 5);
- 4) не го регистрира предметот на договорот за лизинг во пропишаниот рок (член 12 став (1));
- 5) не поднесе барање за запишување на промените во договорот за лизинг во пропишаниот рок (член 12 став (2));
- 6) не поднесе барање за бришење на предметот од посебниот регистар во пропишаниот рок (член 12 став (3));
- 7) не го води сметководството и не ги изготвува финансиските извештаи во согласност со членот 15 од овој закон;
- 8) не го евидентира предметот согласно даночните прописи (член 15-б) и
- 9) при надзорот не ја стави на увид целокупната документација (член 16 став (3)).

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба на давателот на финансиски лизинг ќе му се изрече за прекршоците од ставот (1) на овој член и на одговорното лице на давателот на финансиски лизинг.

Член 18-а

(1) Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на давателот на финансиски лизинг ако:

- 1) не го извести Министерството за финансии во роковите пропишани со членовите 3-з став (5) и 3-љ став (2) од овој закон;
- 2) не извести за промена во податоците врз основа на кои е издадена дозволата (член 3-ј);
- 3) за обврските кои произлегуваат од договорот за продажба не се извести корисникот (член 6 став (4));
- 4) го раскине договорот без претходно писмено известување (член 11 ставови (1) и (3));
- 5) го користи предметот на лизинг како залог без претходна согласност (член 13-а) и
- 6) не доставува извештаи во пропишаните рокови (член 15 и член 15-а).

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба на давателот на финансиски лизинг ќе му се изрече за прекршоците од ставот (1) на овој член и на одговорното лице на давателот финансиски лизинг.

Член 18-б

(1) Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на овластеното службеното лице од Министерството за финансии доколку не одлучи во рокот од членот 3-г став (1) од овој закон.

(2) Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на овластеното службено лице од Министерството за финансии, доколку во рокот утврден во членовите 3-б став (8) и 3-и став (8) од овој закон не ги побара потребни прилози.

(3) Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на овластеното службено лице од надлежниот јавен орган од кој се побаруваат прилозите по службена должност, доколку истите не ги достави во рокот утврден во членовите 3-б став (9) и 3-и став (9) од овој закон.

Член 18-в

(1) Глоба во износ од 4.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на правно лице, односно на трговец поединец-корисникна лизинг, ако:

- 1) не поднесе барање за упис на предметот на договорот за лизинг во пропишаниот рок (член 12 став (1));
- 2) не поднесе барање за запишување на промените во договорот за лизинг во пропишаниот рок (член 12 став (2)) и
- 3) не поднесе барање за бришење на предметот од посебниот регистар во пропишаниот рок (член 12 став (3)).

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за правното лице, односно за трговецот поединец ќе му се изрече за прекршоците од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во правното лице, односно трговецот поединец.

(3) Глоба во износ од 400 до 600 евра во денарска противвредност ќе се изрече на физичко лице–корисник на лизинг за прекршоците од ставот (1) на овој член.

Член 18-г

Глоба во износ од 400 до 600 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на нотар доколку е овластен, а во пропишаниот рок не поднесе барање за упис на предметот кој е предмет на договорот за лизинг (член 12 став (1)).

Член 19

Глоба во износ од 2.000 до 4.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на стечајниот управник ако преносот на договорите за лизинг го спроведе без јавен повик (член 8-б став (2)).

Член 19-а

(1) Глоба во износ од 4.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на друштво за ревизија ако не го извести Министерството за финансии согласно со членот 15 став (5) од овој закон.

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба на друштвото за ревизија ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член и на одговорното лице во друштвото за ревизија.