

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за финансии

и

д-р Димитар Ковачевски, заменик на
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Виолета Стојановска Петревска, државен
советник во Министерството за финансии

и

Ленче Тагасовска, раководител на сектор во
Министерството за финансии

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН

за изменување на Законот за сметководството за непрофитните организации

Скопје, септември 2020 година



Влада на Република Северна Македонија

Бр.44-8896/1
Скопје, 27 септември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог-закон за изменување на Законот за сметководството за непрофитните организации, што го утврди на седницата, одржана на 27 септември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереници Виолета Стојановска Петревска, државен советник во Министерството за финансии и Ленче Тагасовска, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев



ВОВЕД

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Во Законот за сметководството за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ бр. 24/03, 17/11 и 154/15), се уредуваат водењето на сметководството, деловните книги, сметководствените документи и обработката на податоците, признавањето на приходите и расходите, проценувањето на билансните позиции, ревалоризацијата, финансиските извештаи, доставувањето и финансиските извештаи, прекршочни одредби, како и други прашања во врска со сметководството на непрофитните организации.

Со Уставниот закон за спроведување на амандманите од XXXIII до XXXVI на Уставот на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 6/19), со одредбите Амандман XXXIII на Уставот се изврши измена на името на државата. Новото име на државата не е содржано во постојниот текст на Законот за сметководството за непрофитните организации.

Согласно член 132 од Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија бр. 96/19), државните органи се должни во рок од шест месеци да ги усогласат законите во кои се пропишани прекршочни санкции.

Врз основа на наведеното, се предлага донесување на измените на Законот во предложениот текст.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

Измените на Законот за сметководството за непрофитните организации се предлагаат со цел усогласување на одредбите од Законот во кои е содржано името на државата со член 2 од Уставниот закон за спроведување на амандманите од XXXIII до XXXVI, како и усогласување на прекршочните одредби со Законот за прекршоци.

Предлог - законот за изменување на Законот за сметководството за непрофитните организации се заснова врз истите начела врз кои се заснова и постојниот закон.

Со Предлогот на закон се врши измена на тековните законски одредби со цел усогласување со новото уставно име на државата. Исто така, се предлага намалување на висината на постојните глоби и се утврдуваат износи на глоби во висина на износите уредени со Законот за прекршоците, при што за прекршоците сторени од страна на одговорните лица на непрофитната организација се утврдува фиксен износ на глоба, а за прекршоците сторени од страна на непрофитните организации се уредуваат глоби во распон во зависност од големината на непрофитната организација.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Донесувањето на Предлогот - закон за изменување на Законот за сметководството за непрофитните организации ќе нема влијание врз Буџетот на Република Северна Македонија и другите јавни финансиски средства.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Спроведувањето на предложените изменувања на Законот не повлекува обезбедување на финансиски средства ниту повлекува материјални обврски за

одделни субјекти.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА СМЕТКОВОДСТВОТО ЗА НЕПРОФИТНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Член 1

Во Законот за сметководството за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ бр. 24/03, 17/11 и 154/15), во членот 1 и член 14 став (4) зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 2

Во членот 20 став (1) воведната реченица се менува и гласи: „Глоба во износ од 500 до 1.000 евра во денарска противвредност за непрофитна организација распоредена во класификацијата како микро трговец согласно одредбите на Законот за трговските друштва, од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност за непрофитна организација распоредена во класификацијата како мал трговец согласно одредбите на Законот за трговските друштва, од 1.500 до 2.500 евра во денарска противвредност за непрофитна организација распоредена во класификацијата како среден трговец, согласно одредбите на Законот за трговските друштва и од 2.000 до 3.000 евра во денарска противвредност за непрофитна организација распоредена во класификацијата како голем трговец, согласно одредбите на Законот за трговските друштва ќе и се изрече на непрофитната организација, ако:“

Ставот (2) се менува и гласи:

„Глоба во износ од 50 до 200 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на одговорното лице во непрофитна организација од став (1) на овој член за прекршоците од ставот (1) на овој член.“

Член 3

Во член 20-а зборовите „членот 20 став (1) точки 1), 2), 3), 4), 5) и 6) од“ се бришат.

Член 4

Член 20-б се менува гласи:

„(1) За сторениот прекршок од член 20 став (1) точка 7) од овој закон, овластеното лице од страна на директорот на Централниот регистар (во натамошниот текст: овластено службено лице), при констатирање на прекршокот е должно пред да го поднесе барањето за поведување на прекршочна постапка да му предложи на сторителот на прекршокот постапка за порамнување со издавање на прекршочен платен налог, согласно со Законот за прекршоците.

(2) Овластените службени лица се должни да водат евиденција за издадените прекршочни платни налози и за исходот на покренатите постапки.

(3) Личните податоци од евиденцијата од ставот (2) на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.

(4) Директорот на Централниот регистар ја пропишува формата и содржината на прекршочниот платен налог.“

Член 5

Започнатите прекршочни постапки до денот на влегувањето во сила на овој закон ќе завршат според одредбите на Законот за сметководството за непрофитните организации („Службен весник на Република Македонија“ бр. 24/03, 17/11 и 154/15).

Член 6

Подзаконскиот акт предвиден во овој закон ќе се донесе во рок од 30 дена од

денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 7

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

Со членот 1 од Предлог - законот се прави измена која е од технички карактер заради промена на уставно име на државата.

Со членот 2 од Предлог - законот се врши измена во членот 20 и согласно одредбите од Законот за прекршоците се намалуваат глобите за непрофитните организации при што висината на глобата се утврдува во распон од 500 до 3.000 евра во денарска противвредност во зависност од големината на непрофитната организација, наместо досегашниот фиксен износ на глоба од 3.000 евра во денарска противвредност. Исто така, и глобата за одговорното лице на непрофитната организација се утврдува во распон од 50 до 200, со цел да се овозможи соодветно одмерување на глобата и за одговорното лице во зависност од големината на непрофитната организација.

Со членот 3 се прави измена која е од технички карактер.

Со членот 4 се вршат измени заради уредување на можност за поведување на постапка за порамнување пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка од страна на овластено службено лице од Централниот регистар во случај кога е сторен прекршок неподнесување на годишна сметка од страна на непрофитната организација.

Со членот 5 се уредуваат законите по кои ќе треба да завршат прекршочни постапки започнати до денот на влегувањето во сила на Предлог - законот.

Со членот 6 се уредува рокот за носење на подзаконскиот акт со кој се пропишува формата и содржина на прекршочниот платен налог од страна на директорот на Централниот регистар.

Со членот 7 се уредува влегувањето во сила на Предлог - законот.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се меѓусебно поврзани и постои нивна поврзаност со одредбите од Законот и како такви прават правна целина и се применливи.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Усогласување на Законот за сметководството за непрофитните организации со со член 2 од Уставниот закон за спроведување на амандманите од XXXIII до XXXVI и со одредбите од Законот за прекршоците.

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ЗА СМЕТКОВОДСТВОТО ЗА НЕПРОФИТНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ ШТО СЕ ИЗМЕНУВААТ

Член 1

Со овој закон се уредува водењето на сметководството, деловните книги, сметководствените документи и обработката на податоците, признавањето на приходите и расходите, проценувањето на билансните позиции, ревалоризацијата, финансиските извештаи, доставувањето на финансиските извештаи и други прашања во врска со сметководството на стопанската интересна заедница, здруженија на граѓани и фондации, други облици на здружување, политичките партии, верските заедници, религиозните групи и други, Црвениот крст на Република Македонија, здруженија на странци, странски и меѓународни невладини организации, хуманитарни организации и здруженија, синдикатите и други правни лица основани со посебни прописи од кои произлегува дека се непрофитни организации, доколку поинаку не е регулирано со друг пропис (во натамошниот текст: непрофитни организации).

Член 14

(1) Под проценување на билансните позиции, во смисла на овој закон се подразбира утврдување на вредноста на одделни билансни позиции.

(2) Непрофитните организации се должни проценувањето на билансните позиции содржани во главната книга да го спроведат според сметководственото начело на модифицирано настанување на деловните промени односно трансакции.

(3) Долгорочните и краткорочните средства се искажуваат по набавна вредност. Набавната вредност на долгорочните и краткорочните средства ја сочинува куповната цена зголемена за увозни царини, данок на додадена вредност, издатоците за превоз и сите други издатоци кои директно можат да се додадат на набавната вредност односно на трошоците за набавка.

(4) Паричните средства во благајната и на сметките во домашна валута се внесуваат во главната книга во номинален износ, а во странска валута по курсот на Народната банка на Република Македонија на денот на билансирањето.

(5) Билансните позиции на побарувањата и обврските се признаваат според договорените износи во договорот.

(6) Отписот на вредноста на долгорочните средства се спроведува со праволиниска метода на отпис со примена на годишни стапки пропишани од страна на министерот за финансии.

(7) Основица за отпис на долгорочните средства е набавната, односно ревалоризираната вредност на долгорочните средства.

(8) Долгорочните средства чија поединечна вредност во моментот на набавката е пониска од 300 евра во денарска противвредност се класифицира како ситен инвентар којшто се отпишува еднократно независно од корисниот век на употреба.

Член 20

(1) Глоба во износ од 3000 евра во денарска противвредност ќе и се изрече за прекршок на непрофитната организација, ако:

1) не води сметководство на начин пропишан со овој закон или со пропис донесен врз основа на него (член 3);

2) внесувањето на податоците во деловните книги го врши врз основа на неуредна и неверодостојна документација (член 10 став 1);

3) не врши проценување на билансните позиции на начин и по постапка пропишани со овој закон или со пропис донесен врз основа на него (член 14 став 2);

4) не ја врши ревалоризацијата според одредбите од овој закон (член 15);

5) не врши усогласување на состојбата на средствата и нивните извори искажани во сметководството со фактичката состојба што се утврдува со попис на 31 декември (член 16);

6) не ги состави основните финансиските извештаи (член 17 став 1) и
7) не ја достави годишната сметка до Управата за јавни приходи и до Регистарот на годишните сметки при Централниот регистар во законски определениот рок (член 19).
(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за непрофитната организација ќе му се изрече на одговорното лице во непрофитната организација за прекршоците од ставот (1) на овој член.

Член 20-а

(1) За прекршоците утврдени во членот 20 став (1) точки, 1), 2), 3), 4), 5) и 6) од овој закон прекршочна постапка води и прекршочни санкции изрекува надлежен суд.

Член 20-б

(1) За прекршокот од член 20 став (1) точка 7) од овој закон прекршочна постапка води и прекршочни санкции изрекува Централниот регистар на Република Македонија.
(2) За сторените прекршоци од овој закон, овластеното лице од страна на директорот на Централниот регистар (во натамошниот текст: овластено службено лице), при констатирање на прекршокот должно е пред да го поднесе барањето за поведување на прекршочна постапка да му предложи на сторителот на прекршокот постапка за издавање на прекршочен платен налог, согласно со Законот за прекршоците.
(3) Овластените службени лица се должни да водат евиденција за издадените прекршочни платни налози и за исходот на покренатите постапки.
(4) Во евиденцијата од ставот (3) на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следните податоци: име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот, број на прекршочниот платен налог кој му се издава и исходот на постапката.
(5) Личните податоци од ставот (4) на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.
(6) Директорот на Централниот регистар ја пропишува формата и содржината на прекршочниот платен налог.