

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Јагода Шахпаска, министер за труд и  
социјална политика и

Енвер Хусејин, заменик на министерот за  
труд и социјална политика

ПОВЕРЕНИК: Мирјанка Алексеvsка, раководител на сектор  
во Министерството за труд и социјална  
политика

**ПРЕДЛОГ - ЗАКОН**  
за изменување и дополнување на Законот за волонтерството, по скратена постапка

Скопје, септември 2020 година



**Влада на Република Северна Македонија**

Бр. 44-8878/1  
Скопје, 27 септември 2020 година

ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

**С К О П Ј Е**

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132, 137 и 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за волонтерството, што го утврди на седницата, одржана на 27 септември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Јагода Шахпаска, министер за труд и социјална политика и Енвер Хусејин, заменик на министерот за труд и социјална политика, а за повереник Мирјанка Алексевска, раководител на сектор во Министерството за труд и социјална политика.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА  
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА  
МАКЕДОНИЈА**

**Зоран Заев**



## ВОВЕД

### I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за волонтерството („Службен весник на Република Македонија“ број 85/07, 161/08 и 147/15 и „Службен весник на Република Северна Македонија број 124/19), се уредуваат волонтерството, условите и начинот на вршење на волонтерството, правата и обврските на волонтерите и организаторот на волонтерството, договорот за волонтерството и евиденцијата на волонтерската работа. Меѓудругото, во овој Закон е уреден надзорот над неговата примена и утврдени се прекршочни одредби. Постапката на надзорот над примената на Законот за вработувањето и осигурување во случај на невработеност и спроведувањето на прекршочните санкции се реализираат во согласност со Законот за инспекциски надзор и Законот за прекршоците како општи закони кои ја уредуваат постапката на инспекциски надзор, односно прекршочната постапка.

Во месец мај 2019 година во сила е влезен нов Закон за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.102/19), како и нов Закон за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19), кои закони во своите преодни и завршни одредби предвидуваат рок за усогласување на законите кои уредуваат надлежност на инспекциски служби и пропишуваат прекршочни санкции.

### II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Со Законот за изменување и дополнување на Законот за волонтерството се врши усогласување со Законот за инспекциски надзор и Законот за прекршоците .

Законот се усогласува со Законот за инспекциски надзор во делот на институтот опомена како инспекциска мерка која ја заменува досегашната мерка на едукација. Имено, надлежниот инспектор при вршењето на инспекцискиот надзор, доколку утврди повреди на одредбите од Законот за вработувањето и осигурување во случај на невработеност, со решение на субјектот на инспекциски надзор ќе му изрече опомена како инспекциска мерка и ќе му определи рок во кој е должен да ги отстрани неправилностите и недостатоците.

Со Законот се врши и усогласување со Законот за прекршоците во однос на одредувањето на висината на глобата за правното лице, одговорното лице во правното лице и работодавач – физичко лице. Исто така, се врши усогласување и во однос на институтот порамнување, со кој што на сторителот на прекршокот му се овозможува плаќање на предвидената глоба во помал износ, доколку сторителот го прими и потпише прекршочниот налог и ја плати глобата во рок од 8 (осум) дена од денот на приемот.

Законот се заснова на истите начела на кои се заснова основниот текст на Законот за приватните агенции за вработување.

### III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Законот чие донесување се предлага не повлекува обврска за обезбедување средства за неговото спроведување од Буџетот на Република Северна Македонија.

### IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Законот не повлекува обврска за обезбедување дополнителни финансиски средства за неговото спроведување и материјални обврски за одделни субјекти.

### V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН

Со оглед на тоа што не се работи за обемен и сложен закон, согласно член 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 91/08 и 119/10), се предлага овој закон да се донесе по скратена постапка.

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН  
за изменување и дополнување на Законот за волонтерството

Член 1

Во Законот за волонтерството („Службен весник на Република Македонија“ бр. 85/07, 161/08 и 147/15 и „Службен весник на Република Северна Македонија бр. 124/19), по член 21 се додава нов член 21-а, кој гласи:

„ Член 21-а

(1) Доколку при вршењето на инспекциски надзор инспекторот на трудот утврди дека организаторот на волонтерската работа сторил прекршок утврден во членот 22 од овој закон, инспекторот на трудот е должен за сторениот прекршок да состави записник, и со решение изрекува опомена и определува рок во кој организаторот на волонтерската работа е должен да ги отстрани неправилностите и недостатоците.

(2) Доколку по истекот на рокот определен при изрекувањето на опомената од ставот (1) на овој член, инспекторот на трудот утврди дека неправилностите и недостатоците сè уште не се отстранети, со решение изрекува наредба, за отстранување на утврдената неправилност и недостаток.

(3) Решението од ставовите (1) и (2) на овој член, се донесува веднаш, а најдоцна во рок од осум дена од денот на изготвувањето на записникот согласно закон.

(4) Доколку по истекот на рокот определен при изрекувањето на опомената од став (1) на овој член, инспекторот на трудот утврди дека неправилностите и недостатоците сè уште не се отстранети, со решение изрекува друга инспекциска мерка - наредба.

(5) Кога при вршењето на инспекцискиот надзор не се утврдени неправилности и други повреди на закон или друг пропис или утврдените неправилности се отстранети во текот на вршењето на инспекцискиот надзор или во рокот утврден со решението од став (1) на овој член, инспекторот на трудот ја запира постапката, со констатација во записникот согласно закон.

(6) По исклучок од ставот (5) на овој член, инспекторот на трудот може да изрече инспекциска мерка со усно решение наведено во записникот, согласно закон.

(7) Во случајот од ставот (6) на овој член, инспекторот на трудот е должен веднаш, а најдоцна во рок од осум дена, да донесе писмено решение за изрекување на инспекциска мерка, согласно закон.

(8) Против решението од ставовите (1), (2) и (7) на овој член, може да се изјави жалба во рок од 15 дена од денот на приемот на решението, до надлежниот орган за одлучување во втор степен, согласно закон.

(9) Жалбата не го одлага извршувањето на решението од ставовите (1), (2) и (7) од овој член.

(10) За изречените опомени Државниот инспекторат за труд води евиденција, на начин пропишан од министерот за труд и социјална политика.“

## Член 2

Членот 22 се менува и гласи:

„(1) Глоба во износ од 200 до 400 евра во денарска протввредност ќе му се изрече за прекршок на микро и мал работодавач- правно лице, глоба во износ од 300 до 600 евра во денарска противвредност на среден работодавач – правно лице, глоба во износ од 600 до 1.000 евра во денарска противвредност на голем работодавач- правно лице, ако:

- не го извести Министерството за труд и социјална политика за почетокот на волонтирањето на странско лице (член 8 став (2) од овој закон);

- го стави волонтерот во нееднаква положба поради раса, боја на кожа, пол, возраст, здравствената состојба односно инвалидност, религиозното, политичкото или друго убедување, националното или социјалното потекло, статусот на семејството, имотната состојба, половата насоченост или заради други лични околности (член 9 од овој закон);

- не ја надомести штетата на волонтерот предизвикана за време или во врска со давање на волонтерската услуга, согласно со одредбите од Законот за облигационите односи (член 12 став (2) од овој закон);

- не обезбеди услови за вршење на волонтерска работа согласно со законот и договорот за волонтерската работа, не му издаде волонтерска книшка за волонтерската работа и не ја пополни волонтерската книшка со потребните податоците пропишани со овој закон, не обезбеди навремена исплата на однапред договорените трошоци, не обезбеди тајност на податоците и заштита на приватноста на волонтерот, не обезбеди осигурување од професионални болести, повреда на работа за време на волонтирање, согласно прописите за пензиско-инвалидско осигурување и прописите за здравствено осигурување и не обезбеди други услови пропишани со овој закон или за кои меѓусебно тие се договориле (член 13 од овој закон);

- не склучи договор за волонтерство со волонтерот во писмена форма, доколку волонтерската работа трае повеќе од 40 часа месечно со домашно физичко лице или не склучи договор за волонтерска работа со странско физичко лице - волонтер (член 14 ставови (1) и (3) од овој закон);

- со склучениот договор за волонтерство го избегне склучувањето на договорот за вработување (член 17 од овој закон) и

- не води евиденција за волонтерската работа за сите волонтери (член 19 став (1) од овој закон);

(2) Глоба во износ од 80 до 150 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на одговорното лице во правното лице кај микро и мал работодавач, глоба во износ 150 до 300 евра во денарска противвредност кај среден работодавач и глоба во износ 200 до 400 евра во денарска противвредност кај голем работодавач.

(3) За прекршоците од ставовите (1) и (2) на овој член, прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува надлежниот суд.

### Член 3

Членот 23 се брише.

### Член 4

Членот 24 се менува и гласи:

„(1) Глоба во износ од 25 до 35 евра во денарска противвредност ќе му се изрече на волонтерот, ако:

- не го извести организаторот на волонтерската работа за болест или други причини за неможност за давање на волонтерски услуги (член 11 став (1) алинеја 1 од овој закон);

- предизвика штета од небрежност и не ја надомести штетата согласно Законот за облигационите односи (член 12 став (1) од овој закон) и

- предизвика штета кај трети лица и не ја надомести штетата, согласно Законот за облигационите односи (член 12 став (3) од овој закон).

(2) За прекршоците од ставот (1) на овој член прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува надлежниот суд.“

### Член 5

Членот 24-а се менува и гласи:

„(1) Инспекторот на трудот пред да поднесе барање за поведување на прекршочна постапка за прекршокот од членовите 22 и 24 од овој закон, должен е на одговорното лице или од него овластено лице кај работодавач да му издаде прекршочен платен налог, согласно Законот за прекршоците.

(2) Доколку сторителот ја плати глобата во рок од осум дена од денот на издавањето на прекршочниот платен налог, ќе плати половина од предвидената глоба, а доколку не ја плати во предвидениот рок, овластеното службено лице ќе поднесе барање за поведување на прекршочна постапка до надлежниот суд.

(3) Формата и содржината на прекршочниот платен налог ги пропишува министерот за труд и социјална политика.“

#### Член 6

Подзаконските акти предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од 30 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

#### Член 7

Се овластува Законодавно-правната комисија на Собранието на Република Северна Македонија да утврди пречистен текст на Законот за волонтерството.

#### Член 8

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

### I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ВРАБОТУВАЊЕТО И ОСИГУРУВАЊЕ ВО СЛУЧАЈ НА НЕВРАБОТЕНОСТ

Со членот 1 по членот 21 се додава се додава нов член 21-а со кој наместо едукација се воведува опомената како инспекциска мерка, која се изрекува со решение на субјектот на инспекциски надзор и му се определува рок во кој тој е должен да ги отстрани утврдените неправилности и недостатоци, како и постапката по изрекувањето на опомената.

Со членот 2 се менува членот 22 при што се предвидува износ на глоба во распон за правно лице согласно Законот за прекршоците. Во овој член се врши промена и во однос на глобата за одговорното лице во правното лице, со тоа што износот на глобата се определува во фиксен износ, наместо досегашниот износ определен во проценти од одмерената глоба за правното лице, како и глоби за службени лица, во согласност со Законот за прекршоците. Овој член предвидува и надлежност за водење на прекршочна постапка за одредени пропишани санкции со членови од истиот закон.

Со членот 4 се менува членот 24 со кој се врши усогласување на висината на глобите за волонтерот со Законот за прекршоците.

Со членот 5 се менува членот 24-а и се уредува постапката на порамнување за прекршоците од членот 22.

### II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предлог Законот за измени и дополнување на Законот за волонтерството, се меѓусебно поврзани со одделни одредби од Законот за прекршоците и Законот за инспекциски надзор.

### III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за волонтерството ќе се усогласат постапките на инспекциски надзор, прекршочните постапки и санкции со Законот за инспекциски надзор и Законот за прекршоците.

## ТЕКСТ НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ЗА ВОЛОНТЕРСТВО КОИ СЕ МЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

### Член 22

(1) Глоба во износ од 1.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на организаторот на волонтерската работа ако:

- не го извести Министерството за труд и социјална политика за почетокот на волонтирањето на странското лице (член 8 став 2);

- постапи спротивно на член 9 од овој закон; - не ја надомести штетата на волонтерот (член 12 став 2);

- постапи спротивно на членот 13 од овој закон; - не склучи договор за волонтерство во писмена форма (член 14 став 1 и 3) и - не води евиденција за волонтерската работа (член 19 став 1).

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за правното лице ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на одговорното лице кај организаторот на волонтерската работа.

(3) Глоба во износ од 100 до 150 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот 1 на овој член на функционерот кој раководи со органот организатор на волонтерската работа или друго овластено лице кај организаторот на волонтерската работа.

### Член 23

(1) Глоба во износ од 2.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на организаторот на волонтерската работа, ако склучи договор со цел да избегне склучување на договор за вработување (член 17).

(2) Глоба во износ од 30% од одмерената глоба за правното лице ќе му се изрече за прекршокот од ставот (1) на овој член на одговорното лице кај организаторот на волонтерската работа.

(3) Глоба во износ од 200 до 300 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршокот од ставот 1 на овој член на функционерот кој раководи со органот организатор на волонтерската работа или друго овластено лице кај организаторот на волонтерската работа.

#### Член 24

Глоба во износ од 50 до 100 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на волонтерот, ако:

- постапи спротивно на членот 11 став 1 на овој закон и
- не ја надомести штетата (член 12 ставови 1 и 3).

#### Член 24-а

Одмерувањето на висината на глобата за правното лице се врши согласно Законот за прекршоците.