

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за финансии  
и

д-р Димитар Ковачевски, заменик на  
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Аница Иваноска Стрезовски, раководител  
на сектор во Министерството за финансии  
и

Тања Трипунова, раководител на сектор во  
Министерството за финансии

Предлог на закон

за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа,  
по скратена постапка

Скопје, октомври 2020 година



**Влада на Република Северна Македонија**

Бр. 44-9799/1  
Скопје, 20 октомври 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

**СКОПЈЕ**

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132, 137 и 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, по скратена постапка, што го утврди на седницата, одржана на 20 октомври 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереници Аница Иваноска Стрезовски, раководител на сектор во Министерството за финансии и Тања Трипунова, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА  
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА  
МАКЕДОНИЈА**

**Зоран Заев**

## ВОВЕД

### I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Предлогот на Законот за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се додава нов член 9-а, со кој се утврдува висината на приходите од данокот на додадена вредност кои се распределуваат на општините за 2021 година.

Во одредбата се предвидува во 2021 година, висината на приходите од данокот на додадена вредност да се обезбедат во висина од 4,5% од просекот на наплатениот данок на додадена вредност во последните три фискални години, наместо 4,5% од наплатениот данок на додадена вредност во последната година.

Измената се прави со цел да се олесни работењето на општините во време на КОВИД-19, поради што Владата на Република Северна Македонија определи мерка - Промена на пресметката на основата за финансирање на единиците на локалната самоуправа, со којашто при издвојување средства за единиците на локалната самоуправа, наместо само за претходната година како досега, предвид ќе биде земена пресметката на просечната наплата на ДДВ за претходните три фискални години.

### II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предложените измени на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа имаат за цел го олесни работењето на општините во време на КОВИД-19, поради што Владата на Република Северна Македонија определи мерка - Промена на пресметката на основата за финансирање на единиците на локалната самоуправа.

Со предлог законот се обезбедуваат стабилни приходи во Буџетот на општината.

Законот за дополнување чие донесување се предлага се заснова врз истите начела на кои се засновало донесувањето на основниот закон.

### III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Законот чие донесување се предлага повлекува обврска за обезбедување средства за неговото спроведување од Буџетот на Република Северна Македонија.

### IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ /

Законот повлекува обврски за обезбедување дополнителни финансиски средства за неговото спроведување и материјални обврски за одделни субјекти.

### V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН ЗА ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА

Со оглед на тоа што не се работи за обемен и сложен закон, согласно член 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 91/08 и 119/10) се предлага овој закон да се донесе по скратена постапка.

Предлог на Закон за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа

Член 1

Во Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр.61/04, 96/04, 67/07, 156/09, 47/11, 192/15, 209/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 244/19) по членот 9 се додава нов член 9-а кој гласи:

„Член 9-а

Приходи од данокот на додадена вредност за 2021 година

По исклучок од членот 9 став (2) од овој закон, приходите од данокот на додадена вредност за 2021 година се обезбедуваат во висина од 4,5% од просекот на наплатениот данок на додадена вредност во последните три фискални години.“

Член 2

Одредбите од членот 9-а од овој закон ќе се применуваат во периодот од 1 јануари 2021 година до 31 декември 2021 година.

Член 3

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

### I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ ЗА ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА

Со Предлогот на Законот за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа се додава нов член 9-а со кој се утврдува висината на приходите од данокот на додадена вредност кои се распределуваат на општините за 2021 година.

Со предложеното дополнување на членот 9-а, се предвидува во 2021 година, висината на приходите од данокот на додадена вредност да се обезбедат во висина од 4,5% од просекот на наплатениот данок на додадена вредност во последните три години, наместо 4,5% од наплатениот данок на додадена вредност во последната година.

### II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се усогласени со позитивните законски прописи во Република Северна Македонија кои регулираат исти или слични правни работи, така што се меѓусебно поврзани и применливи, создавајќи правна целина.

### III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Измената се прави со цел да обезбедат стабилни приходи и да се олесни работењето на општините во време на КОВИД-19 за 2021 година.

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА  
ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА ШТО СЕ ДОПОЛНУВА

Член 9

Приходи од данок на додадена вредност

(1) Приходите од данок на додадена вредност се дотација за финансирање на надлежностите на општината утврдени со закон.

(2) Приходите од данок на додадена вредност се обезбедуваат во висина од:

- 4,5 % од вкупно наплатениот данок на додадената вредност остварен во претходната фискална година.

(3) Распределбата на приходите од данок на додадена вредност се врши најмалку 50% според критериумот по жител и други критериуми утврдени со Уредбата за методологија за распределба на приходите од данок на додадена вредност што ја донесува Владата на Република Македонија. Владата на Република Македонија ја донесува Уредбата на предлог на министерот за финансии со претходна согласност на Комисијата за следење на развојот на системот за финансирање на општините најдоцна до 30 јуни во тековната година за наредната година.

(4) Со Уредбата од ставот (3) на овој член за градот Скопје се утврдуваат посебни критериуми со кои се коригираат значителните разлики на градот Скопје во однос на општините во Република Македонија.

(5) За користењето на приходите од данок на додадена вредност, општината одлучува самостојно.



Влада на Република Северна Македонија  
Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut

ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ  
НА ПРЕДЛОГ ПРОПИСИТЕ И ОПШТИТЕ АКТИ ДОСТАВЕНИ ДО ВЛАДАТА НА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ЗА НИВНО УСВОЈУВАЊЕ

FORMULAR PËR VLERËSIMIN E IMPLIKIMEVE FISKALE NË PROPOZIMIN E  
DISPOZITAVE DHE AKTEVE TË PËRGJITHSHME TË PARASHTRUARA DERI TE  
QEVERIA E REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT PËR MIRATIMIN E TYRE

1. Назив на предлогот: / Titulli i propozimit:	2. Министерство / орган на државна управа: Ministria / organi i administratës shtetërore:
Предлог на Закон за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа / Propozim ligji për plotësimin e Ligjit për financimin e njësive të vetëqeverisjes lokale	Министерство за финансии / Ministria e Financave
3. Цел на предлогот: / Qëllimi i propozimit:	4. Вид на предлог: / Lloji i propozimit:
Донесување на Закон за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа / Miratimi i ligjit për plotësimin e Ligjit për financimin e njësive të vetëqeverisjes lokale	Предлог на Закон за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа / Propozim ligji për plotësimin e Ligjit për financimin e njësive të vetëqeverisjes lokale
5. Контакт лице и звање: / Personi për kontakt dhe titulli:	6. Контакт тел./факс или е-пошта: Kontakt tel./faks ose e-posta
Аница Ивановска Стрезовски, Помошник раководител на Сектор за буџет и фондови. / Anica Ivanoska Strezovski, Ndhmës udhëheqës i Sektorit për buxhete dhe fonde. Тања Трипунова, Помошник раководител на Сектор за буџет и фондови. / Tanja Tripunova, Ndhmës udhëheqës i Sektorit për buxhete dhe fonde.	02/3255-519, 3255-518 anica.ivanovska@finance.gov.mk tanja.kostovska@finance.gov.mk
7. Активност: / Aktivitete:	
Предлог на Закон за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа / Propozim ligji për plotësimin e Ligjit për financimin e njësive të vetëqeverisjes lokale	
8. Вид на барање: / Lloji i kërkesës:	





Влада на Република Северна Македонија  
Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut

<input type="checkbox"/> Регулатива во врска со ЕУ / Rregullativa në lidhje me BE	<input type="checkbox"/> Нова програма Program i ri	<input type="checkbox"/> Прераспределба (на средства) помеѓу две програми Rishpërndarja (e mjeteve) midis dy programeve		
<input type="checkbox"/> Друга нова регулатива / Rregullativë tjetër e re	<input type="checkbox"/> Зголемување / намалување на постоечка програма Zmadhimi / zvogëlimi i programit ekzistues	<input type="checkbox"/> Спојување на две или повеќе програми / Bashkimi i dy ose më shumë programeve		
9. Цел на барањето / предложената активност: / Qëllimi i kërkesës / aktivitetit të propozuar:				
Донесување на Закон за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа				
Miratimi i ligjit për plotësimin e Ligjit për financimin e njërive të vetëqeverisjes lokale				
10. Врска со владината програма: / Lidhja me programin e qeverisë:				
11. Фискални импликации:	(и/или денари) / (mijëra denarë)			
Implikime fiskale:	Тековна год. Viti vijues	Вторагод. Viti i dytë	Третагод. Viti i tretë	Четвртагод. Viti i katër
A. Вкупни трошоци за предлогот / Shpenzimet e përgjithshme për propozimin Плати / Rrogat Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet Капитал / Kapitali Трансфери / Transfere Вкупно / Gjithsej	0	80.000		
B. Одобрени средства за предлогот / Mjetet e miratuara për propozimin Плати / Rrogat Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet Капитал / Kapitali Трансфери / Transfere Вкупно / Gjithsej	0	80.000		
C. Промена (разлика) од одобрените средства (B-A) / Ndryshimi (diferenca) nga mjetet e miratuara (B-A) Плати / Rrogat Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet Капитал / Kapitali Трансфери / Transfere Вкупно / Gjithsej				
D. Расположливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот) / Mjete në dispozicion nga të hyrat (nga aktivitetet tjera ose programet në organ)				








Влада на Република Северна Македонија  
Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut

Плати / Rrogat Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet Капитал / Kapitali Трансфери / Transfere Вкупно / Gjithsej				
Е. Нето импликации на средствата на органот (C-D) / Implikimet neto të mjeteve të organit (C-D) Плати / Rrogat Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet Капитал / Kapitali Трансфери / Transfere Вкупно / Gjithsej				
Г. Зголемување / намалување на приходите / Zmadhimi / zvogëlimi i të hyrave				
Г. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Burime shtesë të financimit ose ndarja e shpenzimeve Извор: / Burimi: _____				
11. Нето зголемување / намалување на бројот на вработени во врска со предлогот: / Zmadhimi / zvogëlimi neto i numrit të të punësuarve në lidhje me propozimin				
12. Какви гаранции, заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11 А до 11 Г) Çfarë garancione, hua dhe obligime të vërteta ose të mundshme do të dalin për Qeverinë (të cilat janë të paraqitura në pikën 11 А deri te 11 Г)				
13. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, да се даде образложение / Nëse kjo paraqet kërkesë për mjete plotësuese në vitin fiskal vijues ose jashtë ciklit normal të përgatitjes së buxhetit, të jepet arsyetim				
14. Дата на завршување на проценката Data e mbarimit të vlerësimit				
15. Дата на поднесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење Data e dërgimit të analizës drejtuar Ministrisë së Financave për mendim				
16. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии / Data e marrjes së përgjigjes nga Ministria e Financave				



Влада на Република Северна Македонија  
Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut

17. Измени побарани од Министерството за финансии Ndryshime të kërkuara nga Ministria e Financave				
18. Одговор на министерството-предлагач: Përgjigje nga ministria-propozues:				
19. Одговор од Министерството за финансии: Përgjigje nga Ministria e Financave:				
20. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог: A është dhënë në shtojcë mendimi i Ministrisë së Financave				
21. Одобрено/ Miratuar / Дата / Data:				
_____ Потпис на Државен Секретар или Директор на Орган/ Nënshkrimi i Sekretarit Shtetëror ose i Drejtorit të Organit	<table border="1"><tr><td>_____ Ден / месец / год. Dita / muaji / viti</td><td> Министер за финансии / Ministër i Financave Dr. Fatmir Besimi</td><td>_____ Ден / месец / год. Dita / muaji / viti</td></tr></table>	_____ Ден / месец / год. Dita / muaji / viti	 Министер за финансии / Ministër i Financave Dr. Fatmir Besimi	_____ Ден / месец / год. Dita / muaji / viti
_____ Ден / месец / год. Dita / muaji / viti	 Министер за финансии / Ministër i Financave Dr. Fatmir Besimi	_____ Ден / месец / год. Dita / muaji / viti		