

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: Арјанит Хоџа, министер за земјоделство,
шумарство и водостопанство и

Трајан Димковски, заменик на министерот за
земјоделство, шумарство и водостопанство

ПОВЕРЕНИЦИ: Драганчо Стојчев, државен советник во
Министерство за земјоделство, шумарство и
водостопанство и

Жанета Ѓорѓиевска, раководител на сектор
во Министерство за земјоделство,
шумарство и водостопанство

ПРЕДЛОГ - ЗАКОН
за изменување на Законот за вршење на земјоделска дејност

Скопје, ноември 2020 година



Влада на Република Северна Македонија

Бр. 44-10880/1
Скопје, 17 ноември 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

С К О П Ј Е

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за изменување на Законот за вршење на земјоделска дејност, што го утврди на седницата, одржана на 17 ноември 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени Арјанит Хоџа, министер за земјоделство, шумарство и водостопанство и Трајан Димковски, заменик на министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство, а за повереници Драганчо Стојчев, државен советник во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство и Жанета Ѓорѓиевска, раководител на сектор во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА**

Зоран Заев

В О В Е Д

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Основната цел поради која се предлага изменување на Законот вршење на земјоделска дејност е усогласување со Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 96/19) во конкретни сегменти во однос на содржината.

Истовремено со предложениот закон се врши интервенција во однос на името на државата, а со цел имплементација на Уставните амандмани XXXIII - XXXVI и Уставниот закон за спроведување на Уставните амандмани („Службен весник на Република Македонија“ бр.6/19).

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Основната заложба при изготвување на предлогот на закон е усогласување на Законот за вршење на земјоделска дејност со Законот за прекршоците.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на законот не предизвикува финансиски импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на предложениот закон не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Северна Македонија, а спроведувањето на законот нема да повлече материјални обврски за субјектите засегнати со законот чие донесување се предлага.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ВРШЕЊЕ НА ЗЕМЈОДЕЛСКА ДЕЈНОСТ

Член 1

Во Законот за вршење на земјоделска дејност („Службен весник на Република Македонија“ бр. 11/02, 89/08, 116/10, 53/11 и 39/16), во членот 9 зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 2

Член 42-а се менува и гласи:

„За прекршоците предвидени во членовите 49 и 50 од овој закон инспекторот со решение изрекува опомена и определува рок во кој субјектот на инспекциски надзор е должен да ги отстрани неправилностите и недостатоците, утврдени со записник.

Решението од ставот 1 на овој член, се донесува веднаш, а најдоцна во рок од осум дена од денот на изготвувањето на записникот.

Инспекторот е должен да води евиденција за изречените опомени.

Формата и содржината на евиденцијата ги пропишува министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство“.

Член 3

Член 42-б се менува и гласи:

„Пред поднесување на барање за прекршочна постапка за прекршоци предвидени во овој закон, инспекторот води постапка за порамнување со издавање на прекршочен платен налог согласно со Законот за прекршоците.

Инспекторот е должен да води евиденција за издадените прекршочни платни налози и за исходот на покренатите постапки.

Во евиденцијата од ставот 3 на овој член се собираат, обработуваат и чуваат следните податоци: име и презиме, односно назив на сторителот на прекршокот, живеалиште, односно престојувалиште, седиште, вид на прекршокот, број на прекршочниот платен налог кој му се издава и исходот на постапката.

Личните податоци од ставот 4 на овој член се чуваат пет години од денот на внесување во евиденцијата.

Формата и содржината на прекршочниот платен налог ги пропишува министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство.“

Член 4

Во член 48 во ставот 1 воведната реченица се менува и гласи:

„Глоба во износ од 250 евра до 500 евра во денарска противвредност за микро трговци, од 1.000 евра до 2.000 евра во денарска противвредност за мали трговци, од 3.000 евра до 6.000 евра во денарска противвредност за средни трговци, од 6.000 евра до 10.000 евра во денарска противвредност за големи трговци ќе се изрече за прекршок доколку“.

Во ставот 2 зборовите „500 до 1.000“ се заменуваат со зборовите „15 до 500“.

Член 5

Во член 49 во ставот 1 воведната реченица се менува и гласи:

„Глоба во износ од 500 евра до 1.000 евра во денарска противвредност за микро трговци, од 1.000 евра до 2.000 евра во денарска противвредност за мали трговци, од 3.000 евра до 6.000 евра во денарска противвредност за средни трговци, од 6.000 евра до 10.000 евра во денарска противвредност за големи трговци ќе се изрече за прекршок доколку“.

Член 6

Во член 50 зборовите „500 до 700 „ се заменуваат со зборовите „150 до 250“.

Член 7

Се овластува Законодавно правната комисија на Собранието на Република Северна Македонија да утврди пречистен текст на Законот за вршење на земјоделска дејност.

Член 8

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ

Основната цел поради која се предлага изменување на Законот е усогласување со Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 96/19), со цел усогласување на прекршочните одредби со новиот Закон за прекршоците, во насока на утврдување на нови износи на глоби за прекршоците сторени од страна на физички, службени, овластени и правни лица.

Истовремено со предложениот закон се врши интервенција во однос на името на државата, а со цел имплементација на Уставните амандмани XXXIII - XXXVI и Уставниот закон за спроведување на Уставните амандмани („Службен весник на Република Македонија“ бр.6/19).

II. МЕЃУСЕБНАТА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предложените одредби се меѓусебно поврзани и имаат за цел содржинско, техничко и термилошко изменување и дополнување на одредби од Законот за изменување и дополнување на Законот за вршење на земјоделска дејност, во функција на усогласување со Законот за прекршоците.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со усвојување на предложените решенија ќе се овозможи конзистентност на правниот систем преку усогласени нормативни решенија меѓу Законот за прекршоците – како системски закон и одредбите од материјалните закони со кои се регулираат конкретни области.

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ КОИ ШТО СЕ МЕНУВААТ

Член 9

Земјоделската дејност може да се врши на целата територија на Република Македонија.

Постапка за едукација

Член 42-а

Доколку при вршењето на инспекцискиот надзор државниот инспектор за земјоделство утврди дека е сторена неправилност од членот 48 став 1 точка 3, членот 49 точки 4, 11 и 12 и членот 50 на овој закон е должен да состави записник во кој ќе ја утврди сторената неправилност со укажување за отстранување на утврдената неправилност во определен рок и со истовремено врачување на покана за спроведување на едукација на лицето или субјектот каде што е утврдена неправилноста при вршењето на инспекцискиот надзор.

Формата и содржината на поканата за едукација, како и начинот на спроведување на едукацијата ги пропишува министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство.

Едукацијата ја организира и спроведува Државниот инспекторат за земјоделство во рок не подолг од осум дена од денот на спроведувањето на инспекцискиот надзор.

Едукацијата може да се спроведе за повеќе утврдени исти или истородни неправилности за еден или за повеќе субјекти.

Доколку во закажаниот термин лицето или субјектот над кој се спроведува едукација не се јави на едукацијата ќе се смета дека едукацијата е спроведена.

Доколку лицето или субјектот над кој се спроведува едукација се јави на закажаната едукација и истата ја заврши ќе се смета дека е едуциран по однос на утврдената неправилност.

Доколку државниот инспектор за земјоделство при спроведување на контролниот надзор утврди дека се отстранети утврдените неправилности од ставот 1 на овој член, донесува заклучок со кој ја запира постапката на инспекцискиот надзор.

Доколку државниот инспектор за земјоделство при спроведување на контролниот надзор утврди дека не се отстранети утврдените неправилности од ставот 1 на овој член, поднесува барање за поведување на прекршочна постапка пред надлежниот суд.

Државниот инспекторат за земјоделство води евиденција за спроведената едукација на начин пропишан од министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство.

Член 42-б

Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство - Државниот инспекторат за земјоделство за извршените контроли изготвува квартални извештаи и ги објавува на веб страницата на Министерството на унифициран квартален преглед.

Член 48

Глоба од 700 до 3.500 евра во денарска противвредност за прекршок ќе се изрече на:

1. Дејноста ја врши од лице кое не ги исполнува условите од членовите 11, 35 и 36 став 3 на овој закон;
2. Не ја врши дејноста согласно со одредбите на овој закон, на Законот за трговски друштва и Законот за земјоделско земјиште и на соодветните прописи (член 14 став 1 точка 1);
3. На видно место не истакне ценовник на своите производи доколку ги продава на мало (член 14 став 1 точка 2);
4. Произвел, односно пуштил во промет производ што предизвикува штетни последици за здравјето на луѓето, растенијата и добитокот (член 14 став 1 точка 3);
5. Врши, односно започнува да врши земјоделска дејност без да се регистрира, односно без да биде запишан во трговскиот регистар (член 15 ставови 1 и 2);
6. Во трговскиот регистар се регистрира во повеќе од едно својство од видовите на вршители на земјоделска дејност, пропишани со членот 7 на овој закон (член 15 став 3) и
7. Врши земјоделска дејност, односно дејности што не се означени во решението за упис во трговскиот регистар (член 16).

За дејствијата од ставот 1 на овој член ќе се изрече глоба од 500 до 1.000 евра во денарска противвредност за прекршок и на одговорното лице кај трговецот кој врши земјоделска дејност.

За дејствијата од ставот 1 точка 4 на овој член, покрај глобата, ќе се изрече и посебна прекршочна мерка одземање на производот и ќе се изрече и прекршочна санкција привремена забрана за вршење на дејноста од шест месеци до една година.

Член 49

Глоба од 500 до 700 евра во денарска противвредност за прекршок ќе се изрече на:

1. Ако не се регистрира согласно со членот 8 став 2 на овој закон;
2. При вршењето на земјоделската дејност, односно дејности не исполнува еден од условите од членот 11 и еден од условите од членот 18 на овој закон;
3. Не ја врши дејноста согласно со одредбите на овој закон, Законот за земјоделско земјиште и соодветните прописи (член 14 став 1 точка 1);
4. На видно место не истакне ценовник на своите производи, доколку ги продава на мало (член 14 став 1 точка 2);
5. Произвел, односно пуштил во промет производ што предизвикува штетни последици за здравјето на луѓето, растенијата и добитокот (член 14 став 1 точка 3);
6. Врши, односно започнува да врши земјоделска дејност без да се регистрира, односно без да биде запишан во регистарот на индивидуалните земјоделци (член 15 ставови 1 и 2);
7. Се регистрира во повеќе од едно својство на видовите вршители на земјоделска дејност, пропишани со членот 7 на овој закон (член 15 став 3 и член 18 став 1 точка 6);
8. Врши земјоделска дејност, односно дејности што не се означени во решението за упис во регистарот на индивидуални земјоделци (член 16);

9. Во своето работење не ја употребува фирмата под која ја врши земјоделската дејност како што е запишана во регистарот на индивидуални земјоделци (член 24);

10. Во рок од седум дена не го пријави привременото запирање за вршење дејност на подрачната единица на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство (член 28 став 4);

11. Започне со вршење на дејноста пред определеното време утврдено со решението за привремен престанок, без да го пријави продолжувањето на вршењето на земјоделска дејност на подрачната единица на Министерството во рок од три дена од престанокот на причината поради која настанало привременото запирање на земјоделската дејност, и ако не достави доказ дека со вработениот работник го раскинал договорот за работа, доколку бројот на вработените го надминува бројот определен со членот 8 на овој закон (член 28 став 2) и

12. Најмалку 30 дена пред престанувањето на вршењето на дејноста престанокот не го објави во јавно гласило (член 32 став 4);

За дејствијата од ставот 1, точка 5 на овој член, покрај изречената глоба ќе се изрече и прекршочна санкција привремена - забрана за вршење на дејноста од три месеци до една година.

За дејствијата од ставот 1 точки 9 и 10 на овој член, покрај изречената глоба ќе се изрече и прекршочна санкција привремена - забрана за вршење на земјоделска дејност во траење од три месеци до една година, доколку прекршокот се повтори.

Член 50

Глоба од 500 до 700 евра во денарска противвредност за прекршок ќе се изрече на физичко лице кое се занимава со земјоделство спротивно на член 7 став 4 од овој закон.